

Apuntes de Integración en América Latina  
# 6 - Mayo 2012

En plena crisis mundial, las economías emergentes crecerán 5,4% frente a 1,2% de los países desarrollados. Con ese diagnóstico, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) y la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) presentaron a comienzos del año un informe sobre las perspectivas de Sudamérica en materia de infraestructura e integración --[descargar](#)--. Según el documento, la región debería invertir unos 74.500 millones de dólares para superar las brechas interregionales, sobre todo en materia de infraestructura vial, electricidad, telecomunicaciones, agua y saneamiento, y avanzar en su integración real. Sin embargo, para acercarse a los niveles de desarrollo de los países de Asia-Pacífico, los países sudamericanos deberían invertir en ello el 8,1% del PIB, frente al 3,4% actual.

Nada de esto fue eje de discusión en la VI Cumbre de las Américas que se realizó a mediados de abril en Cartagena, Colombia, donde se encontraron casi todos los líderes políticos del continente. El tema central del encuentro fue, en cambio, la ausencia de Cuba y la consiguiente ausencia de los principales mandatarios de la Alternativa para las Américas (Alba)<sup>1</sup> en protesta por esa "injustificada e insostenible exclusión".<sup>2</sup> Finalmente, la cumbre terminó sin una declaración final ante la falta de consenso entre América Latina, Estados Unidos y Canadá sobre el aislamiento de Cuba y el reclamo de Argentina por las Islas Malvinas.

#### Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América (Alba)

- Al término de la Cumbre de las Américas, los países del Alba adelantaron que no volverán a participar en otra cumbre convocada por la OEA si Cuba no es invitada. Ya a principios de febrero, durante la XI cumbre del Alba realizada en Caracas, los líderes del bloque habían reiterado su decisión de defender la soberanía y la autodeterminación de los pueblos.
- En esa ocasión, Haití --observador desde 2007-- se sumó como miembro permanente del Alba, y Surinam y Santa Lucía lo hicieron como miembros especiales. De esta forma, seis de los quince miembros del Caricom ya son miembros o asociados del bloque impulsado por Venezuela. El ingreso de los países caribeños, una vez que se cumplan los diferentes trámites de adhesión, implicará la primera ampliación del grupo desde 2009 y la primera modificación de sus integrantes desde que en 2010 Honduras salió del bloque luego del golpe de Estado de junio de 2009. Los líderes del Alba volverán a encontrarse en agosto, en la próxima cumbre que tendrá lugar en Dominica.

#### Comunidad del Caribe (Caricom)

- Al margen de la Cumbre de las Américas en Cartagena, los presidentes del Caricom se reunieron por separado con el presidente de Estados Unidos, Barack Obama, y con el presidente de México, Felipe Calderón. En este último encuentro --que forma parte de los esfuerzos de México por incluir en el diálogo a países no miembros del Grupo de los 20, del que es anfitrión este año--, Calderón ofreció llevar la agenda caribeña a la cumbre del G20 que se realizará en Los Cabos en junio. En este sentido, el presidente de Surinam, Desiré Delano Bouterse --a cargo de la presidencia rotativa del Caricom--, hizo énfasis en la situación de Haití y en los compromisos pendientes de la cooperación internacional para la reconstrucción del país más pobre del continente.

---

<sup>1</sup> De los principales países del Alba, sólo estuvo presente en Cartagena el presidente de Bolivia, Evo Morales. Los mandatarios de Ecuador, Rafael Correa, y de Nicaragua, Daniel Ortega, no asistieron en solidaridad con Cuba, y el venezolano Hugo Chávez no lo hizo por razones de salud.

<sup>2</sup> Cuba fue expulsada de la Organización de Estados Americanos (OEA) en 1962. Su expulsión fue suspendida por la OEA en 2009, pero Cuba ha rechazado su regreso a la organización y anunció, en cambio, su decisión de fortalecer mecanismos de integración sin la presencia de Estados Unidos, como la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac).



- Bouterse --que desde febrero ocupa la presidencia pro tempore del bloque caribeño-- dio impulso en marzo, durante la 23° Conferencia del Caricom en Surinam, a la reestructuración del organismo bajo el lema "Un viraje al Caricom". Allí, los líderes discutieron un documento elaborado por la Secretaría General de Caricom --órgano principal del Caricom, con sede en Georgetown (Guyana) y a cargo, desde agosto de 2011, del embajador de Dominica, Irwin La Rocque--, en el que alerta que "sin cambios fundamentales, el bloque regional podría extinguirse lentamente en los próximos años". La decisión de encarar cambios profundos, por primera vez desde que la organización fue creada en 1973, incluye una revisión total de la Secretaría en el marco de un plan de cinco años.
- Al encuentro asistieron los mandatarios de los 15 países miembros y de otras cinco naciones caribeñas asociadas al organismo. También participó el presidente chileno, Sebastián Piñera, en su condición de presidente pro tempore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac). Piñera oficiará de portavoz de la región caribeña en la reunión del G20 en México, a la que Chile asistirá como invitado.

#### Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac)

- A principios de febrero, dos meses después de la fundación oficial de la Celac en diciembre de 2011 en Caracas, se realizó en Quito la primera reunión ministerial del nuevo bloque latinoamericano presidido en 2012 por Chile. Con la presencia de representantes de los 33 países miembros, el Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe fue la inauguración de facto del bloque, en la que se comenzó a negociar una agenda regional para llevar en junio a la Conferencia Río+20.
- La secretaria ejecutiva de la Cepal, la economista mexicana Alicia Bárcena, calificó a la Celac como "la gran alternativa" para la integración regional. Sin incurrir en ningún tipo de evaluación, el secretario general de la OEA, José Miguel Insulza, anunció que visitará Ecuador a fines de mayo para "mantener un diálogo político" con el presidente Rafael Correa sobre la relación entre ambos organismos, y analizar la 42° Asamblea de la OEA que se realizará en la ciudad boliviana de Cochabamba a comienzos de junio, con la presencia de los ministros de Relaciones Exteriores.

#### Unión de Naciones Suramericanas (Unasur)

- También en junio (el lunes 11), los cancilleres de la Unasur se reunirán en Bogotá para el traspaso de la secretaría general del organismo de manos de la colombiana María Emma Mejía al ex canciller venezolano Alí Rodríguez. En marzo, en el tramo final del mandato de Mejía, los ministros de Exterior de los doce países miembros celebraron en Asunción el primer aniversario del nacimiento legal de la Unasur.<sup>3</sup> Allí se aprobó un régimen de cuotas, que "permitirá contar, por primera vez, con fondos comunes para la consolidación de la institucionalidad de la Unasur". También se sancionó el presupuesto de 1,2 millones de dólares para el funcionamiento administrativo hasta diciembre de 2012, y se acordó crear un reglamento general del bloque antes de fin de año.
- En términos de cooperación militar, los países de la Unasur presentaron en Quito el primer Registro Suramericano de Gastos de Defensa, considerado por el bloque como "una tangible medida de confianza mutua". El documento --elaborado por el Centro de Estudios Estratégicos de la Defensa (CEED), con sede en Buenos Aires, y difundido a comienzos de mayo-- revela que los doce miembros de la Unasur destinaron 126.110 millones de dólares a los gastos de defensa entre 2006 y 2010, con Brasil (43,7%) y Colombia (17%) a la cabeza. Aunque el monto se duplicó en ese periodo, al pasar de 17.650 millones de dólares en 2006 a 33.200 millones en 2010, "el gasto total

<sup>3</sup> La Unasur nació oficialmente el 11 de marzo de 2011, luego de que Uruguay se convirtiera en el noveno Estado en ratificar el Tratado Constitutivo. El documento había sido firmado el 23 de mayo de 2008 en Brasilia por los líderes de Argentina, Brasil, Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela. Durante 2011, ratificaron el Tratado los tres países que aún no lo habían hecho --Brasil, Paraguay y Colombia--, de forma que los doce países suramericanos ya son miembros plenos del bloque.



de defensa de la región como porcentaje del PIB es estable a lo largo del quinquenio". De acuerdo con el estudio, el gasto regional promedio por habitante en esos años fue de 67,4 dólares promedio.

- En materia de lucha contra el crimen organizado y política de drogas, los ministros de Defensa, Justicia, Interior y Exteriores de la Unasur recomendaron la creación de un mecanismo conjunto de cooperación. Con ese fin, comenzó a funcionar un grupo de trabajo que elaborará el estatuto y el plan de acción del nuevo consejo sobre seguridad ciudadana, el décimo que contendría la Unasur. Los países que integran la Comunidad Andina (CAN) --Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú-- buscan un mecanismo similar con la creación de un Sistema de Información sobre Drogas, que se basa en 22 indicadores clave de la demanda y oferta de drogas, así como en "desarrollo alternativo integral, sostenible y preventivo".

#### Mercosur

##### *En colaboración con FES Uruguay*

- En marzo concluyó la octava ronda de negociaciones entre el Mercosur y la Unión Europea, con vistas a alcanzar un acuerdo que crearía la zona de libre comercio más grande del mundo. Los negociadores se despidieron hasta la próxima ronda, que se realizará en julio en Brasil y en la que intentarán superar las dificultades de una negociación que tiene una década de historia, y que se retomó con nuevo impulso a lo largo de 2011.
- En el medio, sin embargo, el clima de diálogo entre ambos bloques fue alterado por la decisión de Argentina de expropiar el 51% de las acciones de la petrolera YPF, privatizada en 1992 y hasta ese momento en manos de la española Repsol. Luego de la medida tomada en abril por el gobierno de Cristina Fernández, "es evidente que ha habido una ruptura de confianza", alertó el director general de Empresa e Industria de la Comisión Europea.
- Lejos del diagnóstico del vicepresidente de Uruguay, Danilo Astori --uno de los dirigentes más críticos del Mercosur--, de que el bloque se encuentra en su "peor momento", en 2011 el Mercosur batió su marca histórica de comercio intrarregional con unos 54.000 millones de dólares. Sin embargo, pese a los números auspiciosos, las relaciones entre los países socios han sufrido en los últimos meses también a causa de las medidas de control a las importaciones impuestas por Argentina. En este contexto se realizará a fines de junio, en la ciudad argentina de Mendoza, la próxima cumbre del Mercosur. Allí, la mandataria argentina traspasará a su par brasileña, Dilma Rousseff, la presidencia rotativa del bloque. Según palabras del canciller de Brasil, Antonio de Aguiar Patriota, su país insistirá en la fórmula "Más Mercosur".
- En materia social, el Instituto Social del Mercosur organizó a mediados de mayo un encuentro para evaluar los alcances reales de los programas de transferencias de ingresos, que los cuatro gobiernos progresistas que integran el bloque llevan adelante para combatir la pobreza. El objetivo del organismo es fortalecer y consolidar la dimensión social del Mercosur, originalmente centrado en los aspectos comerciales de la integración.

Enlace para acceder a los números anteriores de *Apuntes de integración*

<http://www.nuso.org/policyPapers.php>

Redacción y edición: Florencia Grieco

<fgrieco@nuso.org>

Buenos Aires, mayo de 2012

Nueva Sociedad

[www.nuso.org](http://www.nuso.org)

 **NUEVA  
SOCIEDAD**

es un proyecto de

**FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG**