

## **Apuntes de integración en América Latina # 5 - Enero 2012**

Los presidentes de Argentina, Brasil y Uruguay estuvieron ausentes, con aviso, en la XXI Cumbre Iberoamericana de jefes de Estado que comenzó el 28 de octubre en la capital paraguaya de Asunción. Ni ellos ni sus pares de Venezuela y Colombia asistieron tampoco a la cumbre presidencial de la Unasur que se realizó un día después en la misma ciudad, y en la que Paraguay asumió la presidencia pro témpore de manos de Guyana. Sin embargo, los mandatarios de América Latina coincidieron en otras tres oportunidades antes de que terminara el año 2011: la cumbre de la Unasur que reunió a los líderes de los países sudamericanos en diciembre en Caracas; la cumbre inaugural de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac), que tuvo lugar en paralelo en la capital venezolana en esa misma fecha, al igual que el encuentro de mandatarios de la Alianza Bolivariana de los Pueblos de Nuestra América (Alba); y la cumbre del Mercosur que se realizó en diciembre en Uruguay.

### **Unasur**

- El 29 de octubre en Asunción, en un encuentro paralelo a la XXI Cumbre Iberoamericana, Paraguay asumió la **presidencia pro témpore** de la Unión de Naciones Suramericanas menos de dos meses después de haberse convertido en el 12  miembro pleno del bloque<sup>1</sup>. Paraguay decidió presidir los ocho consejos ministeriales de la Unasur a diferencia de su antecesor Guyana, que pidió ayuda a los otros miembros por falta de capacidad institucional para liderar todos los foros. En 2012, Paraguay traspasar  el mando a Perú, encargado de organizar la próxima cumbre en Lima, como fue acordado en julio de 2011 en el encuentro que los presidentes de la región mantuvieron en esa ciudad con motivo de la asunción de Ollanta Humala.
- Entre las primeras **medidas** adoptadas durante la presidencia paraguaya se destacó la decisión de la Unasur de llevar una "postura consensuada" de los 12 miembros a la próxima cumbre del G20, según informó la secretaria general del bloque, María Emma Mejía. Los países del bloque serán representados por los únicos tres miembros latinoamericanos permanentes del G20: Brasil, Argentina y México (que en 2012 ejerce además la presidencia rotativa del G20). Mejía también se reunió con su par de la Comunidad Andina (CAN), Adalid Contreras, para cumplir el mandato dado por los presidentes de ese bloque de "que conjuntamente con la Secretaría General del Mercosur y la Secretaría General de la Unasur identifiquen elementos comunes, de complementariedad y diferencias con miras a una futura convergencia de los tres procesos".
- En términos de **cooperación militar**, los ministros de Defensa de los países de la Unasur se reunieron a comienzos de noviembre en Lima para evaluar su plan de acción correspondiente a 2012, que tiene como meta transparentar los gastos en defensa a nivel regional. En respuesta a los requerimientos de esa reunión extraordinaria del Consejo de Defensa Suramericano (CDS), seis de los 12 miembros de la Unasur (Chile, Ecuador, Argentina, Uruguay, Colombia y Paraguay) ya presentaron en enero informes con sus respectivos gastos en esa materia. Los ministros de Defensa, Justicia e Interior de la Unasur se reunirán a comienzos de mayo en el balneario colombiano de Cartagena para analizar las nuevas amenazas a la seguridad regional. Días después se realizará en

---

<sup>1</sup> Luego de tres años de haber firmado el Tratado Constitutivo, Paraguay formalizó su ingreso a la Unasur el 15 de septiembre de 2011. De los 12 países firmantes del documento, sólo quedó pendiente el depósito del mismo por parte de Colombia, que en agosto complet  los requerimientos jurídicos para su adhesión.



Quito un encuentro para evaluar los avances del Centro de Estudios Estratégicos de Defensa (Ceed), con sede en Buenos Aires, cuyo objetivo es generar una doctrina regional en el tema de la defensa.

- En el frente económico, los ministros de Economía y los presidentes de Bancos Centrales del bloque se encontraron en Buenos Aires a fines de noviembre en el marco del II Encuentro del **Consejo Sudamericano de Economía y Finanzas**. Allí, hicieron oficial la decisión de apostar por el mercado interno y un eventual sistema común de compensación financiera para el comercio con monedas locales como estrategias para enfrentar la crisis mundial. En ese marco, el Consejo de Infraestructura y Planificación (Cosiplan) de la Unasur aprobó el Plan de Acción 2012-2022 con el que busca realizar 31 proyectos "prioritarios" –en su mayoría carreteras, puentes, ferrocarriles y vías fluviales- por más de 13 mil millones de dólares<sup>2</sup>. El plan fue presentado a los jefes de Estado de los países miembros de la Unasur durante la cumbre que mantuvieron en Caracas a comienzos de diciembre.
- Según anunció María Emma Mejía en este sentido, la Unasur presentará en la próxima Cumbre de las Américas -que se celebrará a mediados de abril de 2012 en Cartagena- un **proyecto de integración física** por 15.000 millones de dólares para enlazar "los ejes viales, ribereños, férreos de Suramérica". Esa será la prioridad declarada de la funcionaria colombiana para lo que resta de su mandato. Mejía, que fue designada al frente de la Unasur en reemplazo del fallecido Néstor Kirchner, será sucedida el 10 de mayo de 2012 por el ministro venezolano Alí Rodríguez.

## Mercosur

### *En colaboración con FES Uruguay*

- En la cumbre del Mercosur en Uruguay -a la que asistieron los presidentes de los cuatro Estados partes y su par ecuatoriano, que expresó allí su interés de adherirse como miembro pleno-, Argentina asumió la **presidencia pro témpore** de manos de Uruguay. La cumbre se realizó con la crisis europea de fondo, los consiguientes esfuerzos por poner en funcionamiento el Banco del Sur<sup>3</sup> -una prioridad que el bloque comparte con la Unasur- y los conflictos internos generados por las medidas proteccionistas adoptadas por Argentina. El Mercosur y la Unasur también coincidieron en expresar su apoyo a las reivindicaciones argentinas de las islas Malvinas.
- Además de avanzar en las discusiones para intentar blindar a la región de la crisis económica mundial, uno de los objetivos del gobierno argentino en el período que estará a cargo será reimpulsar el ingreso de Venezuela al bloque. Durante la cumbre en Montevideo, el Mercosur celebró el pedido de incorporación por parte de Ecuador pero en el camino quedó la propuesta uruguaya de encontrar una "fórmula jurídica"<sup>4</sup> para que **Venezuela** pueda completar su adhesión plena, suscrita en 2006 a nivel presidencial pero obstaculizada por el Senado paraguayo, en el que tiene mayoría la oposición al gobierno de Fernando Lugo. En su lugar, los mandatarios anunciaron la

<sup>2</sup> El Cosiplan se basó en la cartera de proyectos de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), creada en Brasilia en el año 2000. Esa cartera consta de proyectos de inversión por 116.000 millones de dólares, de los cuales en los últimos 12 años se ha concluido plenamente un 12%, mientras que un 30% está en ejecución y otro 30% en un estado de "preparación avanzada", según cifras del ministerio brasileño de Planeamiento.

<sup>3</sup>El Banco del Sur tiene como objetivo dotar a la región de una fuente propia de financiamiento para proyectos de infraestructura. El 15 de diciembre, el Congreso de Uruguay aprobó la creación del Banco y se convirtió así en el quinto país en hacerlo junto con Venezuela, Ecuador, Bolivia y Argentina (aún faltan Brasil y Paraguay). Al reunirse de ese modo el requisito de mayoría del 66,3% del capital suscrito, se hace posible la activación del convenio constitutivo, suscrito en septiembre de 2009 por los siete países.

<sup>4</sup>El presidente uruguayo José Mujica había asegurado públicamente que el Mercosur podría modificar su legislación para permitir el ingreso de Venezuela como miembro pleno del bloque, pese a la negativa del Parlamento de Paraguay.



creación de un "Grupo de Diálogo de Alto Nivel para el impulso de la incorporación de nuevos miembros plenos al bloque regional", entendida como "un paso fundamental para la consolidación del bloque y el fortalecimiento del proceso de integración de América del Sur". Esa comisión de alto nivel viajará a Paraguay en 2012 (sin fecha determinada aún) para analizar con legisladores locales el eventual ingreso de Venezuela al bloque. La delegación también prevé someter a revisión la solicitud ecuatoriana para sumarse al Mercosur.

- Entre otras resoluciones, los presidentes firmaron además el **Protocolo de Montevideo**, que prevé una serie de medidas -incluido el cierre de fronteras- en el caso de que en alguno de los países miembros o asociados se produzca un golpe de Estado<sup>5</sup>. El documento recuerda que los países ya firmaron el Protocolo Adicional al Tratado Constitutivo de la Unasur sobre el compromiso con la democracia e impulsaron la adopción de sendas "cláusulas democráticas" en el marco de la XXI Cumbre Iberoamericana y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac), que se realizó a fines de diciembre en Caracas. Por otro lado, según informó el ministro de Justicia de Argentina, Julio Alak -que asumió la presidencia pro témpore de Justicia del Mercosur-, "el bloque resolvió crear una representación conjunta que permitirá presentarse ante organismos internacionales como el tribunal de La Haya y la OEA con criterios y posiciones unificadas".
- A comienzos de diciembre tomaron posesión de sus cargos en el **Parlamento** del Mercosur los 37 integrantes de la nueva delegación de Brasil. La Mesa Directiva se reunirá en febrero e instará a que Argentina también designe su nueva delegación con vistas a realizar en marzo la primera sesión de la institución. En **materia social** se puso en marcha el Plan Estratégico de Acción Social, cuya meta oficial es la "erradicación de la pobreza extrema y el hambre", aspectos abordados desde una perspectiva de género.
- Con el lema "Ciudadanía Mercosur: libre circulación de personas, un derecho fundamental", a comienzos de diciembre de 2011 también se realizó en Montevideo la 16<sup>o</sup> Cumbre de **Mercociudades**, en la que esa ciudad uruguaya asumió la Secretaría Ejecutiva de la Red, que ejercerá hasta 2012. Las ciudades del bloque reclamaron allí un mayor papel en el bloque, a través del fortalecimiento institucional de su participación, para "profundizar en la integración regional" y "vincular lo local con lo regional y lo global".

## Celac

- La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños **cobró vida oficialmente** los días 2 y 3 de diciembre de 2011 en la cumbre realizada en Caracas. En el encuentro, los jefes de Estado y de Gobierno y los delegados de 33 países de América Latina aprobaron la creación del organismo que se propone como un foro político sin la presencia de Estados Unidos y Canadá, por lo que es visto como un intento de desplazar a la Organización de Estados Americanos (OEA). De hecho, el anfitrión e impulsor de la Celac, Hugo Chávez, inauguró el encuentro con un pronóstico en esa dirección: "La Celac va a dejar atrás la desgastada y vieja OEA". También abogó por la creación de instituciones financieras regionales que capitalicen las reservas por casi 700 mil millones de dólares que tienen en conjunto los países de América Latina.
- En sus procedimientos, la Celac estableció que la presidencia pro témpore será asistida por una **troika**, actualmente integrada por Chile -que asumió la presidencia y será anfitriona de la cumbre en 2012-, Venezuela y Cuba, donde se hará la cumbre en 2013<sup>6</sup>. El presidente Chávez instó a incluir

<sup>5</sup>El texto fue consensuado por las cancillerías de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Chile, Bolivia, Perú, Colombia, Ecuador y Venezuela.

<sup>6</sup>A principios de enero, la "troika" de ministros de Exteriores de Chile, Cuba y Venezuela se reunió en Santiago de Chile para comenzar a articular el funcionamiento de la Celac y preparar la cumbre entre América Latina y la Unión Europea.



en las próximas discusiones el planteo de la **Comunidad del Caribe (Caricom)** para que la Celac otorgue "una voz" a los 14 países caribeños de habla inglesa que integran el bloque mediante una ampliación de la troika. Al término del encuentro, la Celac estrenó su estatus como bloque con una veintena de comunicados de apoyo a varios países en sus reivindicaciones nacionales, desde la reclamada soberanía argentina sobre las islas Malvinas al fin del embargo estadounidense en Cuba, pasando por el desarrollo de Haití y el apoyo al cultivo de la hoja de coca.

- Las **reacciones** al surgimiento de la Celac no se hicieron esperar. Para la secretaria general de la Unasur, María Emma Mejía, supone la aparición de "un nuevo modelo" al que se podrán integrar "muchas otras organizaciones que se tienen que ajustar a los nuevos tiempos". Por su parte, el secretario general de la CAN, Adalid Contreras, afirmó que con la creación de la Celac se está "forjando la Patria Grande latinoamericana y caribeña" a la que los países andinos aspiran institucionalmente desde su fundación en 1969, y que la existencia de este nuevo espacio de coordinación regional obliga a buscar "convergencias con otros bloques y complementariedades con los estadios superiores de integración". También en la OEA se refirieron al nacimiento de la Celac. El secretario general de la organización, José Miguel Insulza, aseguró que "la CELAC está lejos de ser una amenaza para nosotros" porque, a su juicio, la intención es "crear, más bien, un mecanismo de coordinación y diálogo en torno a la experiencia que ya existía antes del Grupo de Río".

#### **Enlaces para acceder a los *Apuntes de integración* anteriores:**

<http://www.nuso.org/policyPapers.php>

- **#4 – Septiembre 2011**

Menciones: Mercosur, Unasur, América Latina (Celac, Alba), América Central y el Caribe (Sica, Caricom).

- **#3 – Junio 2011**

Menciones: Mercosur, Unasur, Alianza del Pacífico, Alba, América Central, Caricom, Sela.

- **#2 – Abril 2011**

Menciones: Mercosur, Unasur, Alianza del Pacífico.

- **#1 – Enero 2011**

Menciones: Mercosur, Sica, Unasur.

**Redacción: Florencia Grieco**

**<fgrieco@nuso.org>**

**Buenos Aires, enero de 2012**

**Nueva Sociedad**

**Defensa 1111, 1ºA**

**Buenos Aires, Argentina**



es un proyecto de

