

## **Apuntes de integración en América Latina #4 - septiembre 2011**

### **Mercosur**

*En colaboración con FES Uruguay*

- Paraguay se despidió de la presidencia pro t mpore en la **XLI Cumbre de jefes de Estado y Gobierno** del Mercado Común del Sur (Mercosur) y países asociados, que se realizó el 28 y 29 de junio en Asunción. El anfitrión, Fernando Lugo, aprovech  la ocasión para instar a sus pares a profundizar la libre circulación de mercancías y la integración energética en la sub-región y a reducir las asimetrías dentro del bloque.
- En su informe de gestión, el mandatario paraguayo reveló que en los últimos dos años el **Fondo para la Convergencia Estructural** del Mercosur (Focem)<sup>1</sup> entregó 1.104 millones de dólares a los miembros del bloque destinados a realizar 37 proyectos de construcción de carreteras para la circulación interna. Paraguay fue el mayor beneficiario de esa transferencia con 822 millones de dólares, seguido por Uruguay con 191 millones, Brasil con 45 millones y Argentina con 27 millones. En el encuentro en Asunción, los mandatarios se comprometieron a fortalecer la **dimensión social** de la integración y, en ese sentido, celebraron la aprobación del documento "Ejes, Directrices y Objetivos Prioritarios del Plan Estratégico de Acción Social", que permitirá "la articulación y desarrollo de acciones específicas integrales" para lograr un "desarrollo regional integrado, inclusivo y con equidad"<sup>2</sup>.
- Al asumir la **presidencia pro t mpore** de manos de Paraguay, el presidente de Uruguay José Mujica aseguró que está "haciendo todo lo posible" por lograr el ingreso de Venezuela, Ecuador y Bolivia como miembros del Mercosur por considerar "que la manera de equilibrar las notorias asimetrías derivadas de las dimensiones de los países del bloque actual es multiplicar la presencia de otros países". El mandatario también explicó que durante los seis meses que presidirá el Mercosur buscar  institucionalizar los sistemas de arbitrajes de controversias comerciales y avanzar en las negociaciones con la Unión Europea, que ya concluyeron sin éxito su sexta ronda.
- El 8 de agosto el gobierno de Uruguay dio a conocer oficialmente la **agenda de trabajo** para su semestre al frente del Mercosur. En esa ocasión se presentó además la **publicación Mercosur. Veinte años**, coordinada por el director académico del Centro de Formación para la Integración Regional, Gerardo Caetano, y realizada con el apoyo de la Fundación Friedrich Ebert en Uruguay (FESUR). El gobierno de Mujica trabajar  hasta diciembre en cuatro ejes de acción social: fortalecer las políticas sociales, avanzar en las metas e indicadores del Plan Estratégico de Acción Social, definir proyectos sociales que involucren al conjunto de los países miembros y constituir un fondo económico social para financiar proyectos regionales. El Alto Representante General del bloque, Samuel Pinheiro Guimarães, resaltó que uno de los principales desafíos será la construcción de una agenda externa común y, en el contexto de crisis global, "preservar las conquistas sociales y democráticas de nuestros pueblos y gobiernos".

<sup>1</sup> El Focem fue creado en 2004 como un fondo de financiación de programas para "promover la convergencia estructural (...) y promover la cohesión social, en particular de las economías menores y regiones menos desarrolladas".

<sup>2</sup> En esa línea de trabajo, el uruguayo Christian Mirza asumió en agosto como nuevo director del Instituto Social del Mercosur en reemplazo de la paraguaya Magdalena Rivarola, durante un acto realizado en Asunción. El instituto fue creado en enero de 2007 y entró en funcionamiento dos años después "con el objetivo de contribuir a la consolidación de la dimensión social como un eje central en el proceso de integración".



## Unasur

- En junio, la secretaria general de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), María Emma Mejía, se reunió en Caracas con su sucesor a partir de 2012, el venezolano Alí Rodríguez. "Este año nos toca conformar la constitucionalidad, armar la casa"<sup>3</sup>, aseguró la ex canciller de Colombia, que asumió la dirección del organismo el 9 de mayo en Georgetown (Guyana), y admitió que ambos repasaron los temas que discutirá la nueva Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac), un bloque subcontinental sin Estados Unidos y Canadá (ver abajo).
- A fines de ese mes, Lima fue sede de una **cumbre extraordinaria** de la Unasur convocada por el presidente electo Ollanta Humala para el día de su asunción, en un gesto de acercamiento al bloque y a otras iniciativas de integración existentes en América del Sur. En el acto, que tuvo lugar en el Congreso Nacional, Humala aseguró que "la integración en el marco de la Unasur y la Comunidad Andina será la línea principal de acción". Se trató de un anfitrión impensado hasta mediados de año, cuando en Perú aún gobernaba Alan García, impulsor de la Alianza del Pacífico junto con Chile, Colombia y México con el objetivo de ampliar los lazos comerciales con la zona de Asia-Pacífico e interpretada como un contrapeso neoliberal al Mercosur. La decisión de Humala en este sentido fue afirmar su compromiso con la Unasur y en la voluntad de que la CAN sea "un actor importante en la Unasur". Esa fue la conclusión de la **XVIII Reunión del Consejo Presidencial Andino**<sup>4</sup> convocada por Humala en Lima al término del encuentro de la Unasur. En esa ocasión, el mandatario boliviano Evo Morales traspasó además la presidencia pro t mpore del bloque a su par de Colombia, Juan Manuel Santos<sup>5</sup>.
- Los representantes de la Unasur acordaron en Lima realizar una reunión de jefes de Estado y de Gobierno en Perú en 2012 para poner en marcha una "Agenda de Acciones Sociales Prioritarias". En la declaración, denominada "**Compromiso de la Unasur contra la Desigualdad**", aprobaron la propuesta de Perú de organizar una reunión preparatoria de expertos alto nivel en cuestiones sociales y de desarrollo humano en el segundo semestre de 2011 en la ciudad de Cusco.
- La **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal)** presentó un mes después en Santiago de Chile un documento que constituye una radiografía exhaustiva de los doce países miembros de la Unasur<sup>6</sup>. El informe asegura que los países del bloque lograron reducir la pobreza a los niveles más bajos desde 1990 y el desempleo a una tasa de 7,9% en 2010. Según la Cepal, a esa redistribución contribuyó el aumento del gasto público social, que entre 1990 y 2009 se incrementó 2,9% respecto del PIB, con un gasto social medio por habitante de 698 dólares. Sin embargo, el organismo alertó que la desigualdad sigue siendo una tarea pendiente. "Seguimos siendo la región más inequitativa del mundo en comparación con África, Asia, Europa y la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico)", admitió en esa ocasión la secretaria general de la Unasur, María Emma Mejía.

<sup>3</sup> El 11 de marzo entró en vigor el Tratado Constitutivo de la Unasur. A principios de julio el Senado brasileño aprobó el tratado constitutivo de la Unasur, el mes siguiente fue el turno de Paraguay, y luego de Colombia, completando la adhesión de los doce miembros del bloque.

<sup>4</sup> El Consejo Presidencial Andino es el máximo órgano del Sistema Andino de Integración y está conformado por los Jefes de Estado de los países miembros del Acuerdo de Cartagena. El Consejo se reúne de forma ordinaria una vez al año y es el encargado de definir la política de integración de la CAN.

<sup>5</sup> Venezuela anunció su retiro de la CAN en 2006 en desacuerdo con los tratados de libre comercio suscritos por Perú y Colombia con Estados Unidos y mantuvo hasta el 22 de abril, cuando efectivamente salió del bloque, un acuerdo preferencial regional de comercio, que ahora será sustituido por pactos bilaterales.

<sup>6</sup> Según los datos de la Cepal, los 12 países de la Unasur tienen, en conjunto, 391 millones de habitantes (5,7 % de la población mundial), y su Producto Interno Bruto (PIB), que aumentó 6,4% en 2010, representa el 5,9% del PIB mundial. En tanto, el PIB per cápita alcanzó en 2010 los 10.048 dólares por paridad de compra.



- Los ministros de Economía y los presidentes de los Bancos Centrales de los países de la Unasur se reunieron en Buenos Aires poco después, los días 11 y 12 de agosto, para analizar posibles medidas conjuntas contra los efectos de la crisis económica en Estados Unidos y Europa. Al término del encuentro, el ministro argentino y candidato a vicepresidente por el oficialismo, Amado Budou, confirmó que el bloque constituirá "un **fondo anticíclico regional** para enfrentar la crisis internacional". El fondo se conformará con las reservas internacionales de los bancos centrales de la región que, según estimó la Cepal, son de aproximadamente 600 mil millones de dólares. En el aspecto formal, se constituyó el Consejo Suramericano de Economía y Finanzas de la Unasur, que se encargará de elaborar el plan de acción para blindar a la región de la crisis, y se avanzó en la conformación del Banco del Sur<sup>7</sup> y en el fortalecimiento de la Corporación Andina de Fomento (CAF).
- Dos semanas más tarde, los cancilleres sudamericanos repasaron en Buenos Aires las medidas adoptadas por sus colegas de Economía a fin de "evaluar la política conjunta que está poniendo en marcha el bloque para enfrentar la crisis económica internacional y el de aprobar mecanismos que profundicen la unión regional". Además de acordar que avanzarán "en el diseño de un sistema multilateral de pagos, que es una tendencia a desdolarizar el comercio regional", según reconoció el viceministro argentino de Economía Roberto Feletti, los ministros aprobaron la creación de un **Consejo Electoral** para la observación de los procesos electorales en los países miembros de la Unasur. María Emma Mejía detalló que en esa ocasión "se han formado tres grupos de trabajo sobre medidas monetarias, fortalecimiento del comercio y ampliación del Consejo del Fondo Latinoamericano de Reservas (Flar)"<sup>8</sup>.

## América Latina

- A causa del estado de salud del presidente Hugo Chávez, el gobierno venezolano aplazó para el 9 de diciembre la Cumbre de América Latina y el Caribe sobre desarrollo e integración (Calc), prevista para los días 5 y 6 de julio en Isla Margarita. Será el primer encuentro de la nueva **Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (Celac)**, popularmente conocida como la "OEA sin Estados Unidos ni Canadá"<sup>9</sup>. El mandatario venezolano eligió la nueva fecha para que coincidiera con el aniversario de la Batalla de Ayacucho, "día en que se selló la Independencia de Suramérica". En principio, Chile encabezará la Comunidad porque ocupa la presidencia temporal del Grupo de Río, que desaparecería con la fundación de la Celac.
- A comienzos de agosto, la **Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA)** propuso en Santiago de Chile una nueva arquitectura financiera como parte de su proyecto para "fomentar la integración económica, política y social" de América Latina y el Caribe. Según la ecuatoriana Verónica Legarda, presidenta del Consejo Monetario del ALBA, "esa propuesta incluye no sólo la gobernanza económica sino también la soberanía de las naciones". Y explicó que la iniciativa se basa en tres pilares: el Banco del Sur, mecanismos de pago basados en un esquema monetario común, y un Fondo Común de Reservas para el financiamiento sur-sur. Como medio de pagos se utilizaría el Sistema Unitario de Compensación Regional (Sucre)<sup>10</sup>, bajo el cual el comercio entre Bolivia, Cuba, Ecuador y Venezuela

<sup>7</sup> El Banco del Sur, que debe ser aprobado por los respectivos congresos, tiene como objetivo dotar a la región de una fuente propia de financiamiento. Ocho países ya aprobaron su conformación (Argentina sancionó el proyecto en la primera semana de septiembre).

<sup>8</sup> En otro frente, es importante notar que a principios de septiembre se realizó en la provincia argentina de Buenos Aires el primer ejercicio militar conjunto de operaciones de mantenimiento de la paz de la Unasur, en el marco del Consejo de Defensa Suramericano (CDS). El objetivo del operativo conjunto es establecer estándares de operatividad en materia de planeamiento y conducción de operaciones de mantenimiento de la paz.

<sup>9</sup> El bloque fue creado el 23 de febrero de 2010 en la ciudad de Playa del Carmen (México) con el objetivo de consolidar la integración y la complementariedad entre los países de la región.

<sup>10</sup> El Sucre, que tiene actualmente el mismo valor que el dólar, entró en vigor en julio de 2010 como unidad contable de los países que integran la Alianza Bolivariana de las Américas: Cuba, Venezuela, Ecuador, Bolivia, Nicaragua, Antigua y



alcanzó los 144 millones de dólares en los primeros seis meses de 2011, según datos del Banco Central de Venezuela.

## América Central y el Caribe

- Los países de **Centroamérica** ratificaron el Acuerdo de Libre Asociación con la Unión Europea (UE) en el marco de la Conferencia de Seguridad de Centroamérica, que se realizó en junio en la capital de Guatemala. El acuerdo será suscripto en noviembre de 2011 por los jefes de Estado y presidentes de ambas regiones, y entrará en vigencia en el segundo semestre de 2012. El ministro guatemalteco de Economía, Luis Velásquez, aseguró en esa ocasión que la UE apoyará el fortalecimiento del Parlamento Centroamericano (Parlacem), del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (Sieca).
- El 1 de julio, El Salvador asumió la presidencia pro t mpore del **Sistema de Integración Centroamericana (SICA)**. La primera actividad del bloque bajo la presidencia salvadoreña fue la cumbre presidencial que se realizó el 22 de julio en la capital de ese país. La siguiente reunión clave se realizó el 19 de agosto en la capital salvadoreña junto con los países de la Comunidad del Caribe (Caricom)<sup>11</sup>, con ejes en "el comercio, la seguridad y la gestión integral de riesgo y cambio climático"<sup>12</sup>.
- Entre el 1 y el 4 de julio tuvo lugar en San Cristóbal y Nieves la 32  Cumbre de Jefes de Estados y de Gobierno de la **Caricom** (por sus siglas en inglés, Caribbean Community and Common Market), que se focalizó en los proyectos de libre comercio, la circulación de personas y la implementación de políticas regionales de seguridad y de salud. Para ello pusieron en marcha la Agencia de Salud Pública del Caribe (Carpha) y reafirmaron su voluntad de establecer un Mercado Común. En este sentido, los líderes de los Estados miembros del bloque regional también plantearon all  los mecanismos para dinamizar el proceso de integración económica que ya lleva casi cuatro décadas.
- Durante la cumbre del Caricom -en la que el primer ministro de la isla, Denzil Douglas, asumió la presidencia rotativa del bloque caribeño- se intent  relanzar el organismo, de cuya fundación se cumplieron 38 años. En particular se analizó la reestructuración de la Secretaría de Caricom para que se concentre más en "los resultados", pero los mandatarios no lograron definir cuál será la nueva estructura de gobierno del bloque para dinamizar la toma de decisiones. Por otro lado, los líderes del Caricom acordaron en ese encuentro que elegirían en un plazo de tres semanas al nuevo **secretario general** en sustitución de Edwin Carrington, de Trinidad y Tobago, quien dejó el cargo después de 18 años. El bloque regional estaba sin secretario general desde que Carrington dej  el cargo en la cumbre de Jamaica en diciembre de 2010<sup>13</sup>. Finalmente, de los cinco candidatos seleccionados durante la cumbre fue designado como séptimo secretario general de Caricom el economista de Dominica Irwin LaRocque, que desde septiembre de 2005 desempeñaba funciones como asistente del secretario general para el Comercio y la Integración Económica. LaRocque entró en funciones el 15 de agosto; es la primera vez en 30 años que un ciudadano de una nación integrante de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS por sus siglas en inglés) es designado para la Secretaría General de Caricom.

Barbuda, Dominica y San Vicente y las Granadinas.

<sup>11</sup> En la III cumbre de mandatarios del SICA y del CARICOM se espera la participación de los 15 miembros del Caribe y los 7 de Centroamérica; Belice es parte de ambos bloques.

<sup>12</sup> Según datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (Sieca), el comercio entre el Sica y el Caricom pasó de 689 a 754 millones de dólares entre 2008 y 2010, lo que supone un crecimiento del 9,4 por ciento.

<sup>13</sup> En ese período, la embajadora barbadense Lolita Applewhaite ocup  de forma interina el cargo, el segundo en importancia después del presidente, que es asumido por el primer ministro del país donde se encuentre la sede semestral de la organización.



**Redacción: Florencia Grieco**  
**<fgrieco@nuso.org>**  
**Buenos Aires, enero de 2011**  
**Nueva Sociedad**  
**Defensa 1111, 1ºA**  
**Buenos Aires, Argentina**



es un proyecto de

