

## Apuntes de integración en América Latina #3 - junio 2011

### Mercosur

#### *En colaboración con FES Uruguay*

- El mandatario Fernando Lugo, cuyo país ejerce la presidencia pro t mpore del Mercosur, realizó en mayo una gira por Europa, donde aseguró que la prioridad de su mandato será acelerar las negociaciones entre el bloque sudamericano y la Unión Europea (UE) para lograr el mayor acuerdo de libre comercio del mundo. Lugo reconoció a su regreso de Bruselas que "hemos reconocido con las otras autoridades la actual situación de estancamiento y he asumido el compromiso de seguir impulsando la agenda de negociaciones"<sup>1</sup>.
- Otros temas establecidos como prioritarios por Paraguay para los seis meses de presidencia pro t mpore -que en el segundo semestre pasar  a manos de Uruguay- fueron los avances para la implementación de la eliminación del doble cobro del arancel externo común y el libre tránsito de bienes, además del tema de las asimetrías y otros aspectos pendientes en el marco del programa de consolidación de la unión aduanera. Antes de finalizar su periodo, Paraguay será anfitrión de la XLI Reunión del Consejo del Mercado Común (CMC) y Cumbre de Presidentes del Mercosur. El encuentro tendrá lugar el 28 y 29 de junio en la ciudad paraguaya de Luque, cercana a Asunción y sede de la Confederación Suramericana de Fútbol. En paralelo se realizará, nuevamente, la Cumbre Social del Mercosur<sup>2</sup>.
- En la XLI Reunión del CMC se busca aprobar el Plan Estratégico de Acción Social del Mercosur (PEAS) y consolidar, así, el rol de la Comisión de Coordinación de ministros de Asuntos Sociales (CCMAS). La implementación de dichos proyectos estará bajo la órbita del Alto Representante General del Mercosur, Samuel Pinheiro Guimaraes.
- Para esa fecha ya estará nuevamente en sesiones el Parlamento del Mercosur, luego de que el Congreso brasileño aprobara la representación de ese país, que será de 37 legisladores (10 senadores y 27 diputados) a partir de este año<sup>3</sup>. Los representantes mantendrán sus cargos hasta fines de 2012; luego serán sustituidos por aquellos que resulten elegidos por sufragio directo. La votación puso fin a un impasse de cinco meses en el Parlasur, con sede en Montevideo, por la falta de nombramiento de los delegados brasileños ya que el organismo legislativo del Mercosur solo puede sesionar con la presencia de representantes de los cuatro países miembros.

---

<sup>1</sup> Las negociaciones fueron retomadas en Madrid en mayo pasado después de haber permanecido estancadas desde 2004. Desde ese momento se celebraron cinco rondas de trabajo en las que se registraron avances en la parte normativa del acuerdo, pero no en lo referente al acceso a mercados, ya que las partes aún no han empezado a intercambiar ofertas. El Mercosur y la UE concluyeron el 6 de mayo en Asunción su quinta ronda de negociaciones sin el intercambio de ofertas comerciales y con el compromiso de seguir trabajando por un acuerdo de asociación. La sexta ronda de negociaciones entre ambos bloques regionales se celebrará en julio en Bruselas y la séptima en la segunda mitad de año en Uruguay, país que detentar  en esa ocasión la presidencia semestral del Mercosur.

<sup>2</sup> La anterior Cumbre Social se realizó en diciembre de 2010 en Foz de Iguazú. Los mandatarios aprobaron en ese marco el borrador en consulta del Plan Estratégico de Acción Social para "erradicar el hambre y la pobreza y combatir las desigualdades sociales".

<sup>3</sup> Los cuatro países miembros tenían una participación equitativa de 18 legisladores cada uno pero este año adoptó un sistema de representación proporcional a la población de cada país. En una primera fase, Brasil tendrá 37 representantes, Argentina 26 y Paraguay y Uruguay tendrán 18 cada uno. A partir de 2015, Brasil tendrá 75 legisladores y Argentina por 43, mientras que los otros dos socios seguirán teniendo 18 cada uno.



## Unasur

- La ex canciller de Colombia María Emma Mejía juró como nueva secretaria general de la Unión de Naciones Sudamericanas<sup>4</sup> el 9 de mayo en Georgetown, capital de Guyana, país que ejerce la presidencia pro t mpore. Mientras avanzan las obras del edificio definitivo de la Unasur en la ciudad Mitad del Mundo (15 kilómetros al norte de Quito), el 15 de junio se inauguró la sede provisional, donde Mejía ya instaló su oficina, en la casona del presidente Galo Plaza, antigua Academia Diplomática en la capital ecuatoriana.
- La representante de la Unasur explicó que su mandato tendrá ocho ejes temáticos "prioritarios", entre ellos la integración energética, infraestructura, seguridad y defensa, salud e innovación tecnológica. Y precisó que "tendrá un fuerte trabajo institucional por delante". En mayo se reunió con presidente paraguay  Fernando Lugo, que ejerce la presidencia temporaria del Mercosur, para abordar temas vinculados a la próxima Cumbre de las Américas, con sede en Cartagena de Indias (Colombia) y a la reunión Río+ 20, que se celebrará en Río de Janeiro dos décadas después de la llamada Cumbre de la Tierra.
- A casi tres años de la creación del bloque<sup>5</sup>, tres de los 12 países miembros todavía no ratificaron el acuerdo constitutivo del organismo. En el caso de Brasil, la cámara de Diputados aprobó el acuerdo para ratificar su adhesión definitiva a la Unasur y el trámite pas  en manos del Senado. En Colombia, el tratado recibí el apoyo del Parlamento y del Ejecutivo, y se encuentra ahora en la Corte Constitucional. En Paraguay, en cambio, Diputados pospuso indefinidamente la decisión después de que el Senado aprobara por mayoría el 9 de junio el ingreso del país a la Unasur.
- En celebración de su tercer aniversario, los países del bloque inauguraron a fines de mayo en Buenos Aires el Centro de Estudios Estratégicos de la Defensa (CEED), primer órgano permanente del Consejo de Defensa Suramericano (CDS). Según el anuncio oficial, el CEED "fue creado a partir de la necesidad de consolidar una identidad suramericana en materia de defensa<sup>6</sup>. Tiene como finalidad la construcción de una visión propia, orientada desde las necesidades específicas y el interés común de los países de la región". El argentino Alfredo Forti y el ecuatoriano Pablo Celi (coordinador del grupo de trabajo en Ecuador del Programa de Cooperación en Seguridad Regional de la FES) fueron designados director y subdirector del CEED-CDS, respectivamente.

<sup>4</sup> Mejía ocupar  el cargo hasta mayo de 2012, mientras que el ministro de Energía de Venezuela, Ali Rodríguez, lo har  el año siguiente. Ambos completarán de ese modo el mandato del fallecido ex presidente de Argentina, Néstor Kirchner, al frente de la Unasur.

<sup>5</sup> El 23 de mayo de 2008 se firmó en la ciudad de Brasilia el Tratado Constitutivo de la Unasur, que entró en vigor el 11 de marzo de 2011. Su creación se inspir  en las declaraciones de Cusco (diciembre de 2004), de Brasilia (septiembre de 2005), de Cochabamba (diciembre de 2006) y de Isla de Margarita (abril de 2007), donde se acordó dar el nombre actual a la organización suramericana.

<sup>6</sup> A mediados de mayo los ministros de Defensa de la Unasur suscribieron en Lima una declaración en la que ratificaron a Sudamérica como una "zona de paz" y reiteraron el respeto a la soberanía territorial, la abstinencia de injerencia en asuntos internos y la "autodeterminación" de los pueblos para lograr la integración regional.



#### Area de Integración Profunda / Alianza del Pacífico

- El 28 de abril, poco más de un mes antes del ballottage para elegir al próximo presidente peruano, los mandatarios de Chile, Colombia y México visitaron Lima para firmar con su anfitrión la "hoja de ruta" del Acuerdo del Pacífico. En el último tramo de su mandato, el presidente Alan García había comenzado a negociar con Sebastián Piñera, Juan Manuel Santos y Felipe Calderón la creación de un espacio común en el que circularían libremente los bienes, servicios, capitales y personas. Los líderes de los cuatro países firmaron en esa ocasión un convenio económico basado en tratados de libre comercio, que apunta a ampliar los lazos comerciales con la zona de Asia-Pacífico y es interpretado como un contrapeso neoliberal al Mercosur.
- Sin embargo, el triunfo de Ollanta Humala podría significar un golpe para esa alianza. El presidente electo de Perú sostuvo que su futuro gobierno "mira con interés el Mercosur" -aunque admitió que "en el área comercial Perú tiene suscritos más de una decena de Tratados de Libre Comercio que chocarían con los sistemas arancelarios propios del Mercosur"- y aseguró que trabajará para "consolidar la Comunidad Andina de Naciones y fortalecer la Unasur. Humala ya realizó una gira por Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay, países que integran el Mercosur, y se reunió en Sao Paulo con el ex presidente brasileño Luiz Inacio Lula da Silva, cuyo modelo de gestión tomó como referencia durante la campaña electoral.

#### ALBA

- Días después de que se inaugurara en Buenos Aires el Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa (CEED) de la Unasur, la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América inauguró en Bolivia la Escuela de Defensa y Soberanía. El instituto militar busca construir "una doctrina latinoamericanista e independentista (...) y definir un nuevo rol de las Fuerzas Armadas". Según la ministra boliviana de Defensa, María Cecilia Chacón, en la institución podrán cursar estudios oficiales y militares de los países miembros del bloque pero también habrá espacios de enseñanza para civiles y educación no formal para incorporar a campesinos e indígenas. La sede de la escuela, ubicada en la localidad de Santa Rosita del Paquió (a 22 kilómetros de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra), tuvo un costo aproximado de dos millones de dólares, cubierto con fondos de Pdvsa.

#### Centroamérica

- Representantes de los gobiernos de México y de los países centroamericanos concluyeron en México D.F. la quinta ronda de negociaciones para lograr un tratado de libre comercio (TLC) único. La ronda siguiente está programada para agosto en El Salvador. Las negociaciones buscan hacer converger en un solo TLC los tres que ya tiene México con los países de la región: Costa Rica (1995), Nicaragua (1998), y uno conjunto con Guatemala, Honduras y El Salvador (2001). Centroamérica representa para México un mercado potencial de 38 millones de personas. Según el ministerio mexicano de Economía, desde la entrada en vigor de esos tratados el comercio bilateral con Costa Rica se incrementó 2.100%, con Nicaragua 330%, y con el Triángulo del Norte (Guatemala, Honduras y El Salvador) 200%.



## Caricom

- Los líderes de 10 países del Caricom (con la ausencia de los primeros ministros de Trinidad y Tobago, Haití, Surinam, St. Lucia y Bahamas) anunciaron en Guyana que el proceso para lograr una economía única entre los 15 miembros del bloque -prevista para 2015- "tomará más tiempo del previsto". Acordaron, en cambio, "hacer una pausa" y consolidar los logros del sistema único de mercado y economía del bloque (Single Market and Economy, CSME) antes de avanzar en la creación de una moneda común. La próxima cumbre de jefes de Estado del Caricom, que tendrá lugar en San Cristóbal y Nieves a comienzos de julio, analizará proyectos de integración económica, libre comercio y circulación de personas, así como los mecanismos para implementar una política de desarrollo social, humano y de cooperación para la seguridad.

## SELA

- El Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe informó que los países de América Latina y el Caribe destinan a la infraestructura sólo el 2% del PIB regional anual. Según el estudio "Infraestructura Física para la Integración en América Latina y el Caribe", una reducción del 10% en los costos de transporte podría generar un aumento del 21% en el valor de las exportaciones intrarregionales latinoamericanas y caribeñas; es decir, unos 30 mil millones de dólares. Aunque resalta los avances de los Proyectos Mesoamérica<sup>7</sup> y de la Iniciativa para la Integración Regional de Suramérica (IIRSA)<sup>8</sup>, para el SELA es necesario que los países de la región inviertan por lo menos un 5% del PIB en infraestructura, cifra que de todos modos sería inferior a la de países emergentes como India y China, que destinan respectivamente 6% y 10% de su PIB anual.

Redacción: Florencia Grieco  
<fgrieco@nuso.org>  
Buenos Aires, enero de 2011  
Nueva Sociedad  
Defensa 1111, 1ºA  
Buenos Aires, Argentina



es un proyecto de



<sup>7</sup> El Proyecto Mesoamérica es un esfuerzo de cooperación, desarrollo e integración de los países centroamericanos (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) más Colombia, México y República Dominicana.

<sup>8</sup> IIRSA tiene por objeto el desarrollo de la infraestructura de transporte, energía y comunicaciones entre los doce países de América del Sur: los del Mercosur (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay), la Comunidad Andina (Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) y Chile, Guyana, Surinam y Venezuela.