

Apuntes de integración en América Latina
7 - Agosto 2012

Los procesos de integración en América del Sur tomaron un impulso inesperado a partir del 22 de junio, cuando el presidente de Paraguay, Fernando Lugo, fue destituido en un juicio sumario por el Congreso de su país por "mal desempeño" de sus funciones¹. Probablemente, lo último que los congresistas tenían en mente con la destitución del ex obispo era allanar el ingreso de Venezuela al Mercosur, que permanecía bloqueado por el mismo Senado paraguayo. Sin embargo, los socios de Paraguay en el Mercosur respondieron con celeridad a la ruptura del "compromiso democrático"² y suspendieron al país en el bloque apenas una semana después, el 29 de junio, en una cumbre presidencial en la ciudad argentina de Mendoza. Sin el único socio del Mercosur que no había aprobado el Protocolo de Adhesión de Venezuela, los líderes de Argentina, Brasil y Uruguay sellaron, en ese mismo encuentro, el ingreso del país bolivariano al bloque sudamericano³.

En una reunión extraordinaria en Mendoza, en paralelo a la cumbre del Mercosur, la Unasur también suspendió a Paraguay "hasta tanto no se restablezca el orden democrático". El bloque de 12 países consideró que la destitución de Lugo fue "ejecutada mediante un procedimiento sumarísimo, que evidenció una clara violación del derecho al debido proceso", y respaldó la medida con su Tratado Constitutivo, que establece la plena vigencia de las instituciones democráticas como condición esencial para la pertenencia al bloque. Junto con la suspensión, la Unasur dio por terminada la presidencia pro t mpore a cargo de Paraguay y designó a Perú para asumir ese cargo por un año.

La posición de la OEA fue más polémica. Luego de visitar Paraguay, el secretario general, José Miguel Insulza, concluyó que la suspensión del país no era conveniente y propuso, en cambio, "el despliegue inmediato de una misión que acompañe el proceso conducente a los comicios de abril de 2013, facilite el diálogo político e informe periódicamente al Consejo Permanente"⁴.

Mercosur

En colaboración con FES Uruguay

- La cumbre extraordinaria del Mercosur en Brasilia a fines de julio reunió a los presidentes de los tres países que son miembros plenos --Dilma Rousseff, Cristina Kirchner y José Mujica-- y al líder del nuevo socio del bloque, Hugo Chávez, en su primer viaje al exterior luego de que su salud sufriera una nueva recaída en febrero a causa de un segundo tumor canceroso. En esa reunión, el Consejo del Mercado Común (CMC) tom  tres decisiones clave para el bloque: la reglamentación de los aspectos operativos de la suspensión de Paraguay; la adhesión de la República Bolivariana de Venezuela al Mercosur; y la designación del brasileño Ivan Ramalho como el nuevo Alto

¹ El juicio tuvo como base los enfrentamientos que se registraron a mediados de junio en la localidad de Curuguaty (a 250 kilómetros de Asunción), cuando las fuerzas de seguridad respaldadas por Lugo intentaron desocupar los terrenos de una reserva natural --propiedad de un ex senador del Partido Colorado--, que habían sido ocupados por campesinos sin tierra del autodenominado Ejército del Pueblo Paraguayo.

² La suspensión de Paraguay se basó en el denominado Protocolo de Usuhaia sobre Compromiso Democrático, que prevé la aplicación de sanciones al país en que no está garantizada la democracia.

³ La entrada de Venezuela al Mercosur se hizo efectiva el 31 de julio, bajo la presidencia rotativa de Brasil, en la X Reunión Extraordinaria del Consejo del Mercado Común en Brasilia. A partir del 12 de agosto de 2012, el país bolivariano adquirió la condición de Estado Parte, con todos los derechos y obligaciones del bloque.

⁴ El Consejo Permanente de la OEA se reunió el 22 de agosto en Washington y rechazó el envío de una misión para seguir los preparativos para las elecciones presidenciales de abril, tal como lo solicitó el gobierno paraguayo. Pese a ello, Insulza confirmó que una delegación de la OEA podría viajar a Asunción en noviembre.



Representante General del bloque hasta el 1º de febrero de 2014, en reemplazo de Samuel Pinheiro Guimarães.

- A mediados de agosto, Argentina, Brasil y Uruguay ratificaron en notas separadas al Tribunal Permanente del Mercosur la suspensión de Paraguay, en respuesta al pedido paraguayo de anulación de la medida. La suspensión de Paraguay en el Mercosur significa que el país no podrá participar en los órganos que componen la estructura institucional del bloque regional. Sin embargo, no se verán afectados los proyectos de cooperación --en ejecución, aprobados o en vía de aprobación-- en los que participe Paraguay y que estén financiados por el Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM) ni los proyectos de cooperación técnica en la región. En respuesta a la sanción impuesta por el bloque, el presidente de Paraguay y ex vice de Lugo, Federico Franco, aseguró que su gobierno podría "llamar a un referéndum y preguntarle a la gente en las elecciones que se van a hacer en abril del año que viene⁵ qué quieren", en referencia a la continuidad de su país en el Mercosur. Por otro lado, la Cancillería paraguaya aseguró que podría recurrir la sanción ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya por considerar que se trata de "un hecho ilícito internacional".
- La destitución de Fernando Lugo también interrumpió las negociaciones entre la Unión Europea y el Mercosur, que sólo podrán restablecerse luego de las elecciones del 21 de abril de 2013. Así lo confirmó el español Luis Yáñez-Barnuevo, que encabezó la misión de observadores del Parlamento Europeo que viajó a Paraguay para realizar un informe de la situación política en el país. El gobierno de Franco, por su parte, aseguró que "no pondrá ningún impedimento" si una nueva misión de la Unión Europea desea observar los comicios presidenciales del próximo año.
- Otro efecto de la crisis política paraguaya fue opacar la renuncia de Samuel Pinheiro Guimarães, a fines de junio, al cargo de Alto Representante del Mercosur por "falta de apoyo político". En la reunión de Brasilia se designó a su sucesor, el empresario brasileño Ivan Ramalho, referente de la industria paulista y ex vice ministro de Industria, Desarrollo y Comercio durante el primer gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva.
- Más allá de las repercusiones políticas regionales e internacionales, el efecto menos esperado de la suspensión de Paraguay fue el ingreso de Venezuela al Mercosur. La república bolivariana se retiró de la Comunidad Andina en abril de 2006, y ese año presentó su pedido oficial de adhesión al Mercosur. El protocolo de adhesión fue aprobado por los Congresos de Argentina, Uruguay y Brasil, pero el ingreso no había podido completarse a causa de la negativa del Senado de Paraguay. En julio, luego de la suspensión de Paraguay en el Mercosur, el ingreso de Venezuela fue resuelto jurídicamente mediante un procedimiento previsto en el Protocolo de Ouro Preto. Allí se establece que una vez incorporada la norma --en este caso, el Protocolo de Adhesión de Venezuela al Mercosur-- en los ordenamientos jurídicos de los Estados, ésta entra en vigencia para todos los Estados parte en treinta días. Sin la presencia de Paraguay en el bloque, esto fue posible de forma inmediata porque los Congresos nacionales de Argentina, Brasil y Uruguay ya habían internalizado aquel protocolo.
- Dilma Rousseff pronosticó que, con el ingreso de Venezuela, el Mercosur "se consolida como potencia energética y potencia alimentaria global". Además de aportar las mayores reservas petroleras probadas del mundo, el país bolivariano hará que el Mercosur pase a tener un PIB total de 3.000 millones de dólares, que representa 83% del PIB de Sudamérica; una población total de 270 millones habitantes, equivalentes al 70% de la población de la subregión; y un territorio de 12,7 millones de kilómetros, el 72% del área sudamericana. Caracas tendrá cuatro años para adaptarse a los cambios que implica su incorporación al bloque sudamericano, entre ellos la adopción de un

⁵ El actual período gubernamental, que corresponde al mandato completo para el que fue electo Fernando Lugo, finalizará el 15 de agosto de 2013.



arancel externo común. En ese lapso, se verá también en qué medida su pertenencia al Mercosur será compatible con sus acuerdos comerciales con China y sus compromisos con el Alba.

Unión de Naciones Suramericanas (Unasur)

- El 11 de junio, el ex canciller venezolano Alí Rodríguez asumió el cargo de secretario general de la Unasur en reemplazo de la ex canciller colombiana María Emma Mejía⁶. La definición de una política de recursos energéticos y naturales es el principal desafío que asumió el ex ministro de Hugo Chávez y ex presidente de Petróleos de Venezuela (Pdvsa). Desde su nuevo cargo, Alí Rodríguez aseguró que Paraguay estará fuera del bloque "hasta que se restablezca el ejercicio de la democracia", y que eso no implica necesariamente que las elecciones de 2013 sean el retorno de ese país al bloque sudamericano. El seguimiento de ese proceso podría estar a cargo del Consejo Electoral⁷, un nuevo organismo aprobado por los cancilleres que observará las elecciones de los 12 países miembros para garantizar la transparencia democrática.
- La Unasur ratificó a mediados de agosto la suspensión de Paraguay del bloque en una reunión convocada por Perú en su calidad de presidente pro tempore, en reemplazo de Paraguay. El Grupo de Alto Nivel, que se conformó el 23 de julio en Lima después de que la Unasur suspendiera a Asunción, relevó información provista por las embajadas de los países del bloque acreditadas en Paraguay y concluyó que la suspensión seguirá vigente hasta que se realicen elecciones "equitativas" y "exista un respeto a las libertades políticas y a los derechos humanos". El presidente del grupo, el embajador peruano Salomón Lerner, aclaró que la intención de la Unasur no es que Fernando Lugo regrese al poder, "porque es un tema interno de Paraguay", sino realizar "un seguimiento político de todos los acontecimientos, puesto que a falta de ocho meses para el proceso electoral existe una ruptura democrática".
- El 26 de noviembre de 2010, los países del bloque aprobaron una cláusula democrática, que establece sanciones como el cierre de fronteras y la suspensión del comercio con el país que sufra una ruptura del orden constitucional. El Protocolo Democrático de la Unasur --conocido como Ushuaia II⁸-- fue utilizado para sancionar a Paraguay, pero el gobierno de Federico Franco cuestionó la legalidad de la medida debido a que esa herramienta legal no fue ratificada nunca por el Congreso de su país. "Si Unasur nos echa, para mí sería un ascenso. No me seduce ese bloque", aseguró el sucesor de Lugo, que también cuestionó la convocatoria de los mandatarios a la reunión en la ciudad de Mendoza durante la que se sancionó a Paraguay. "En virtud del tratado constitutivo de Unasur, la convocatoria sólo puede ser realizada a través de la Presidencia Pro-Tempore, que en la actualidad es ejercida por la República del Paraguay". En realidad, en la actualidad la presidencia rotativa está a cargo de Perú, que asumió esa función de forma anticipada en reemplazo de Paraguay.

⁶ En marzo de 2011, la Unasur decidió que la secretaría general del bloque se dividiera entre Colombia y Venezuela para completar el período de dos años que dejó vacante el fallecido ex presidente argentino Néstor Kirchner.

⁷ La Unasur, a través del Consejo, se estrenará como acompañante electoral en los comicios presidenciales de Venezuela del 7 de octubre. La figura de acompañante internacional -cuya misión está limitada a hacer recomendaciones sobre las elecciones- fue introducida en la legislación venezolana tras las presidenciales de 2006. Será usada en lugar de la figura de observador internacional en las elecciones en las que el presidente Hugo Chávez buscará un tercer período de gobierno frente al opositor Henrique Capriles. Ni la OEA ni la UE estarán presentes en esa ocasión.

⁸ El nombre se debe a que la cláusula democrática del Mercosur es conocida como Protocolo de Ushuaia.



Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América (Alba)

- Los cancilleres del Alba mantuvieron una reunión extraordinaria en Guayaquil el último fin de semana de agosto con el objetivo de definir una voz común ante las amenazas británicas de ingresar a la embajada ecuatoriana en Londres para arrestar al fundador de Wikileaks, Julian Assange, que permanece allí desde el 19 de junio en busca de asilo político⁹. Los países del bloque se solidarizaron allí con Ecuador al ratificar la inviolabilidad de cualquier sede diplomática en el mundo así como la soberanía e integridad territorial de las naciones. Con el mismo propósito se reunieron en paralelo, en esa misma ciudad, los cancilleres de la Unasur, cuya posición como bloque en este caso también reclamaba Ecuador. El bloque sudamericano no descartó acudir a “otras vías judiciales” si la situación de Assange no se resuelve mediante el diálogo. Tras el respaldo de ambos bloques, Ecuador queda a la espera de la reunión de cancilleres de la Organización de Estados Unidos (OEA) prevista para fines de agosto en Washington.
- No se trata de la única iniciativa autonomista del Alba en curso. El bloque también analiza la propuesta ecuatoriana de crear un centro de resolución de controversias regionales en reemplazo del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI), un ente del Banco Mundial con sede en Washington. En sintonía con estos proyectos, el Alba instó a sus miembros a que procedan a “la inmediata expulsión” de sus territorios de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) por constituir “un factor de perturbación que atenta contra la soberanía y estabilidad política”. El Consejo Político del bloque emitió en junio una declaración en este sentido luego de una reunión de cancilleres celebrada en Río de Janeiro, en paralelo a la Conferencia de la ONU sobre Desarrollo Sostenible, Río+20.

Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac)

- En una convocatoria poco habitual, la presidencia pro tempore de la Celac, a cargo de Chile, invitó a los representantes de todos los organismos de integración de América Latina a un encuentro en la sede de la Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi), en la ciudad de Montevideo. Participaron allí los secretarios generales de todos los organismos de integración regional y subregional --Aladi, Alba, Aec, Can, Caricom, Mercosur, Unasur-- con el fin de analizar cómo “articular agendas, programas y visiones entre los distintos organismos subregionales, superando la fragmentación, la dispersión de esfuerzos y la duplicación de tareas”, según las palabras del actual secretario general de la Aladi y ex presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur, el argentino Carlos Chacho Alvarez.
- A fines de julio, seis meses después de la fundación oficial en Caracas, la troika de la Celac se reunió en Pekín con el ministro de Asuntos Exteriores de China, Yang Jiechien, en la primera presentación como bloque ante el gigante asiático con vistas a establecer un foro de cooperación permanente. La troika está formada por representantes de los países anfitriones de la cumbre de la Celac de este año (Chile), de la cumbre del año anterior (Venezuela) y del país que será anfitrión de la próxima cumbre (Cuba).

⁹ Gran Bretaña ha negado la entrega del salvoconducto para que Assange, en uso del asilo político otorgado por Ecuador, pueda salir del país. Londres busca extraditarlo a Suecia, donde es requerido para ser interrogado sobre la presunta comisión de delitos sexuales.



Comunidad Andina (CAN)

- Ecuador asumió la presidencia pro t mpore de la CAN el 30 de julio con "optimismo y decisión de impulsar el proceso de reingeniería iniciado por Colombia". El secretario general, Adalid Contreras, aseguró que el comercio interregional del bloque superar  los 10.000 millones de dólares en 2012, y presentó las cifras como una señal de "la fortaleza del Mercado Ampliado Andino". Sin embargo, el funcionario boliviano admitió la preocupación del bloque porque América Latina sigue siendo la región más desigual del mundo pese al buen desempeño económico de los últimos años. En este contexto, los países de la CAN fijaron como prioridad las políticas sociales para reducir la pobreza hacia 2019, año en que el bloque cumplir  50 años. En particular, el Parlamento Andino impulsar  un proceso de revisión y actualización de la Carta Social Andina¹⁰, que promueve derechos comunitarios como el libre tránsito, la igualdad de trato y la seguridad social en cualquier país del bloque subregional.

Comunidad del Caribe (Caricom)

- A comienzos de julio, los 15 líderes del Caricom se reunieron en Santa Lucía durante tres días para restablecer "la química política" y reafirmar el "futuro común" del bloque. En la XXXIII cumbre caribeña --inaugurada por el anfitrión y nuevo secretario general de Caricom, Kenny Anthony-- se definió "un nuevo paradigma" de política exterior para responder a "los profundos cambios geopolíticos y geoeconómicos" en el mundo. Además de buscar "recuperar urgentemente los lazos con África y los países emergentes", el nuevo enfoque del bloque tendrá como eje el acercamiento comercial a los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica).

Enlace para acceder a los números anteriores de *Apuntes de integración*

<http://www.nuso.org/policyPapers.php>

Redacción y edición: Florencia Grieco

<fgrieco@nuso.org>

Buenos Aires, agosto de 2012

Nueva Sociedad

www.nuso.org



es un proyecto de



¹⁰ La Carta Social Andina fue aprobada en 1994 en la I Cumbre Social Andina y fue reformada parcialmente en 1999.