

Apuntes sobre integración en América Latina Enero 2011

Mercosur

Como si la proximidad a la mayoría de edad obligara a asumir compromisos de largo alcance, a tres meses de cumplir veinte años¹ el Mercosur cerró su XL cumbre presidencial el 17 de diciembre en la ciudad fronteriza brasileña de Foz do Iguazu con un ambicioso programa de relanzamiento para la próxima década. Los mandatarios Cristina Fernández, José Mujica y Fernando Lugo aprovecharon la ocasión para despedir a Luiz Inácio Lula da Silva, quien el 1º de enero entregó la presidencia de Brasil a **Dilma Rousseff después de ocho años en el gobierno**. A Lugo, que buscará impulsar la agenda social² durante la presidencia semestral del bloque a cargo de Paraguay, apelaron sus pares de Brasil y Argentina para concretar antes de mediados de 2011 el **ingreso de Venezuela al Mercosur**, solo bloqueado por el Congreso paraguayo.

- Los presidentes de los cuatro países miembros del bloque y de los dos Estados asociados presentes en Foz³ reaccionaron a los incidentes en el Parque Indoamericano de Villa Soldati, en el sur de la ciudad de Buenos Aires, en los que una semana antes de la cumbre murieron dos ciudadanos de Bolivia y uno de Paraguay durante un intento de desalojo⁴. En la declaración conjunta, condenaron "todo acto de racismo, discriminación y xenofobia" y ratificaron la "necesidad de garantizar el respeto y la promoción de los derechos humanos de los migrantes y sus familias, independientemente de su nacionalidad, condición migratoria, origen étnico, edad (...) así como su integración plena en los países de destino". Por otro lado, con el objetivo de profundizar "la dimensión social y ciudadana del proceso de integración" y avanzar más allá del actual área de libre residencia con derecho a trabajar⁵, los mandatarios aprobaron el plan de acción para crear el **estatuto de la ciudadanía del Mercosur**. El proyecto aspira a una plena implementación, "antes del 30º aniversario" del bloque, de una política de libre circulación de personas en la región, la igualdad de derechos y libertades civiles, sociales, culturales y económicas para los ciudadanos de los cuatro Estados partes, y la igualdad de condiciones de acceso al trabajo, a la salud y a la educación.

¹ El 26 de marzo de 1991 Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay firmaron el Tratado de Asunción, precedido por el Acuerdo de Complementación Económica N° 14 que los dos primeros países alcanzaron en el ámbito de la Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi) el 20 de diciembre de 1990.

² Durante la Cumbre Social, que se desarrolló en forma paralela al encuentro de presidentes, se creó la Unidad de Apoyo a la Participación Social para fortalecer la dimensión social del proceso de integración. Los mandatarios también aprobaron el borrador en consulta del Plan Estratégico de Acción Social para "erradicar el hambre y la pobreza y combatir las desigualdades sociales".

³ En calidad de jefes de Estados asociados al Mercosur participaron de la cumbre los presidentes de Bolivia y Chile y como invitados asistieron los mandatarios de Guyana y Surinam. Rousseff estuvo ausente por "problemas de agenda" pero reiteró su compromiso en dar al Mercosur un lugar "prioritario" en el nuevo Planalto.

⁴ En respuesta a la ocupación de los terrenos, el jefe de gobierno de la ciudad, Mauricio Macri, aseguró que "hay una inmigración descontrolada con mafias que se aprovechan de la desesperación de la gente" y señaló al gobierno nacional por su "política migratoria descontrolada, donde parece que la ciudad se tiene que hacer cargo de los problemas de todos los países limítrofes".

⁵ El acuerdo fue firmado por el Mercosur, Bolivia y Chile en noviembre de 2002.



- Luego de entregar la presidencia temporaria del bloque a su colega paraguayo, Lula da Silva aseguró que no abandonará la actividad política y que seguirá trabajando por la integración latinoamericana. Sin embargo, negó que fuera candidato a ocupar el flamante cargo de **Alto Representante del Mercosur**, una nueva figura acordada durante la XL cumbre para la que el 6 de enero finalmente se designó al intelectual brasileño Samuel Pinheiro Guimarães. A fin de lograr una “adecuación de la estructura institucional (...) que permita una mejor proyección” del bloque, el futuro Alto Representante tendrá, al menos en teoría, funciones más amplias que el presidente de la Comisión de Representantes Permanentes⁶. Guimarães ejercerá por un periodo de tres años renovables como la voz oficial del Mercosur ante terceros y en organismos y foros internacionales, una atribución con la cual los socios del bloque apuestan a consolidar finalmente un cargo de alcance equivalente al de Presidente del Consejo Europeo.
- Los países del Mercosur también se comprometieron a completar antes de 2019 la **unión aduanera**, que actualmente existe en una forma “imperfecta”. Luego de la sanción del Código Aduanero Común en la cumbre anterior reunida en la ciudad argentina de San Juan, el cronograma acordado⁷ en Foz implicará la homogeneización de las políticas comerciales de los socios del bloque, es decir la eliminación de las excepciones que cada país aplica al arancel externo común y a algunos bienes intrazona⁸. A ese proceso se suman las expectativas de que a mediados de 2011 haya avances concretos de las negociaciones comerciales entre el Mercosur y la Unión Europea, relanzadas en mayo de 2010 con el objetivo de crear la mayor zona de libre comercio del mundo, integrada por unos 750 millones de personas y con un intercambio cercano a los 86.000 millones de dólares al año⁹. Para agilizar la circulación de bienes y personas dentro del bloque también se acordó la creación de una patente vehicular común, que se aplicará desde 2014 a los camiones de carga y autobuses con recorrido transfronterizo y será obligatoria para todos los vehículos del Mercosur en 2016¹⁰.
- En Foz se aprobó el presupuesto del **Parlamento del Mercosur** para 2011 elevado por los representantes del órgano. Durante la reunión del Consejo del Mercado Común se discutió el criterio de proporcionalidad atenuada¹¹, con vistas a definir si los representantes de Brasil y Argentina correspondientes a la primera etapa iniciarán su mandato en enero de 2011 y cuándo lo harán los restantes.

En colaboración con FES Uruguay

⁶ La CRPM fue creada en 2003 y su presidencia fue ejercida por el ex-mandatario argentino Eduardo Duhalde (2003-2005) y por el vicepresidente de ese país Carlos “Chacho” Álvarez durante dos mandatos (2005-2009).

⁷ El esquema incluye la eliminación del doble arancel, el establecimiento de un mecanismo de redistribución de la renta aduanera, la coordinación de políticas sanitarias y macroeconómicas, y el desarrollo de una política común en materia de inversiones y compras gubernamentales.

⁸ Según el Banco Interamericano de Desarrollo, el comercio intra-Mercosur registró en 2010 un incremento de 40% respecto de 2009.

⁹ El Mercosur lanzó en Foz las negociaciones de libre comercio con Palestina, la República Árabe Siria y Emiratos Árabes Unidos, que en el caso de prosperar se sumarán a los acuerdos ya existentes con Israel y Egipto.

¹⁰ El primer automotor con placa común, la “Mercosur 0001”, es un autobús híbrido desarrollado en Brasil e impulsado con electricidad y etanol, que los presidentes utilizaron en Foz para desplazarse hacia el Mirante de Itaipú.

¹¹ El criterio, aprobado en Montevideo en octubre de 2010, establece el número de representantes con los que cada país contará en la sede del Parlasur. En una primera etapa Brasil tendrá 7, Argentina 26, Paraguay y Uruguay 18 cada uno; en una segunda etapa, que contempla el eventual ingreso de un Estado asociado como Estado parte, Brasil tendrá 5 representantes, Argentina 43, Paraguay y Uruguay 18 cada uno. En el Parlamento se acordó que asumirán luego de que sean elegidos por voto popular; es decir, en Argentina en 2011 y en Brasil en 2012. Paraguay ya tiene los 18 electos por la ciudadanía y Uruguay lo haría a partir de 2014.



SICA

Apenas tres días después de que Centroamérica celebrara un nuevo aniversario de la integración subregional¹², la cumbre de presidentes del Sistema de la Integración Centroamericana concluyó el 17 de diciembre en San Pedro (Belize) sin lograr establecer un cronograma ni un mecanismo de diálogo formal para solucionar el litigio territorial entre Nicaragua y Costa Rica. Más allá de expresar la “profunda preocupación por las controversias políticas o de otra índole surgidas entre algunos Estados miembros del SICA, que afectan el desarrollo armonioso del proceso de la integración”, el encuentro solo logró dar inicio a un proceso de conversaciones entre ambos vecinos con la mediación de Guatemala y México, y condicionado por Costa Rica al fin de “la situación de ocupación por parte de las fuerzas armadas de Nicaragua”. Al finalizar la cumbre, que también conmemoró el XV aniversario del Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centramérica, Belize entregó la presidencia pro t mpore del SICA a Guatemala. All  se realizará el 8 y 9 de junio de 2011 la Conferencia Internacional de Seguridad Centroamericana.

Entre el 11 y el 13 de enero próximos los vecinos en conflicto deberán exponer sus alegatos ante la Corte Internacional de Justicia de la ONU, que evaluar  la petición costarricense de medidas cautelares por lo que considera una invasión nicaragüense a su territorio en Isla Calero en noviembre de 2010. Managua aseguró que el 17 de este mes iniciará en la ciudad mexicana de Querétaro un diálogo “incondicional” para buscar “soluciones prontas”. Sin embargo, San José descart  esa posibilidad y respondió que se limitar  a escuchar la propuesta de los países mediadores en el marco del SICA.

Unasur

El esquema de integración más reciente –y uno de los más ambiciosos– de América Latina tiene fecha de nacimiento formal. El 1  de enero de 2011 entró en vigor el Tratado Constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas –firmado en Brasilia el 23 de mayo de 2008¹³– luego de que el Congreso de Uruguay lo ratificara en noviembre de 2010, completando el número necesario de nueve (Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela) de los doce países firmantes. La Unasur llegó a esa fecha con un logro, un anuncio y un misterio: la IV cumbre ordinaria del Consejo de Jefes de Estado y de Gobierno que se realizó en Georgetown (Guyana) el 26 de noviembre de 2010 aprobó la inclusión de la cláusula democrática en el Protocolo Adicional al Tratado Constitutivo. Antes de traspasar la presidencia pro t mpore al país anfitrión, Ecuador adelant  detalles de la futura sede de la Unasur pero dejó en suspenso la designación de un nuevo Secretario General, una tarea que tampoco se saldó durante el encuentro de cancilleres de la Unión convocado de forma paralela a la **XX Cumbre Iberoamericana** que tuvo lugar un mes después en Mar del Plata.

- La **cláusula democrática** aprobada en Georgetown establece que “en caso de ruptura o amenaza de ruptura del orden democrático, de una violación del orden constitucional o de cualquier situación que ponga en riesgo el legítimo ejercicio del poder y la vigencia de los valores y principios democráticos”, el Consejo considerará, de manera consensuada, “la naturaleza y el alcance de las medidas a ser aplicadas”¹⁴. Esas medidas podrán incluir el cierre de fronteras, la suspensión del

¹² El 13 de diciembre se cumplieron 50 años del Tratado General de Integración Económica Centroamericano. Belize, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá –y la República Dominicana como Estado asociado– celebraron ese mismo día la suscripción del Protocolo de Tegucigalpa a la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos en 1991, que dio vida al Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

¹³ El Tratado Constitutivo afirma “su determinación de construir una identidad y ciudadanía suramericanas” y entiende que “la integración suramericana debe ser alcanzada a través de un proceso innovador, que incluya todos los logros y lo avanzado por los procesos de Mercosur y la CAN, así como la experiencia de Chile, Guyana y Suriname, yendo más allá de la convergencia de los mismos”. En su estructura institucional incluye una Secretaría General en Quito, un Parlamento Sudamericano en Cochabamba, un Consejo Sudamericano de Defensa y la creación de un Banco Central regional, una moneda única y un pasaporte común.



comercio, el tráfico aéreo y marítimo y las comunicaciones, así como la interrupción de la provisión de energía, servicios y suministros al Estado involucrado. Además, se podrá suspender su derecho a participar de órganos de la Unasur y se promoverá la suspensión en otros organismos regionales e internacionales. La aprobación de la cláusula fue asumida como una prioridad de la cumbre luego de la rebelión policial que amenazó con provocar una ruptura constitucional en Ecuador.

- Como parte del balance de la presidencia temporaria de Unasur que ejerció durante el segundo semestre de 2010, Ecuador anunció en Georgetown que la futura **sede de la Unasur** se edificará en la ciudad Mitad del Mundo, ubicada a 15 kilómetros de Quito. La construcción comenzará a inicios de febrero de este año.
- Durante la cumbre se rindió homenaje al ex **secretario general** de la Unasur, Néstor Kirchner – quien falleció repentinamente en octubre-, y se felicitó a Lula da Silva “por sus logros y reconocimientos internacionales”. Su nombre figura entre los posibles reemplazantes de Kirchner junto al del ex-presidente uruguayo, Tabaré Vázquez, pero no hubo consenso sobre los “tres o cuatro nombres concretos” de los “muchos que se barajaron” en la cumbre, según admitió el mandatario ecuatoriano Rafael Correa. Sin dar mayores precisiones, los líderes de la Unión se limitaron a anunciar que se “tomará una decisión al respecto en una futura reunión”, un panorama incierto que tampoco se aclaró durante la cumbre de Mar del Plata.

Claves 2011



- La **Organización de Estados Americanos** celebrará su próxima Asamblea General del 5 al 7 de junio en San Salvador, con eje en la seguridad ciudadana.
- En coincidencia con el Bicentenario de la Independencia de Venezuela, el 5 de julio se realizará en Caracas la I cumbre de la **Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac)**, establecida en México el 23 de febrero de 2010 por el Grupo de Río y popularizada como “la OEA sin Estados Unidos ni Canadá”¹⁵.
- La **XXI Cumbre Iberoamericana** se realizará en noviembre en Asunción bajo el lema “La agricultura y el medio ambiente”.
- El **Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC)** se reunirá en Hawai entre el 12 y el 13 de noviembre. Con la presencia de Chile, Perú y México, en el encuentro podría decidirse el ingreso a la APEC de Colombia, Ecuador, Costa Rica y Panamá. En el segundo semestre de 2011 también será la cita de los países del **Arco del Pacífico** en Guatemala.

¹⁴ Los Jefes de Estado y de Gobierno de los países iberoamericanos adoptaron una cláusula similar –aunque de menor alcance– en la cumbre de Mar del Plata. Allí acordaron que ante “una amenaza de ruptura o alteración del orden democrático” los Estados miembros podrán adoptar “acciones concretas (...) para la defensa y preservación de su institucionalidad democrática”, entre ellas “contribuir a la restitución del proceso político institucional democrático” y “suspender al Estado (...) del derecho a participar en los distintos órganos e instancias, así como del goce de los derechos y de los beneficios que se derivan de ser miembro de la Conferencia”.

¹⁵ Hasta que se formalice su constitución –prevista para 2011 o 2012– en reemplazo del Grupo de Río y de la Cumbre América Latina-Caribe (CALC), la Celac funciona como un foro unificado de ambos esquemas cuya copresidencia está a cargo de Venezuela y Chile.



Redacción: Florencia Grieco
<fgrieco@nuso.org>
Buenos Aires, enero de 2011
Nueva Sociedad
Defensa 1111, 1ºA
Buenos Aires, Argentina

 **NUEVA
SOCIEDAD** es un proyecto de  **FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**