

## Apuntes de integración en América Latina

JULIO - SEPTIEMBRE 2014

- El Mercosur y la Alianza del Pacífico comenzaron a tender puentes entre sí y parecen dejar atrás las interpretaciones sobre su supuesto antagonismo ideológico, mientras la Celac y la Unasur –que al fin tiene un nuevo secretario general- se acercan a China. Más enfocadas en el frente interno, la Comunidad Andina y la Caricom siguen concentradas en impulsar una reforma institucional en un nuevo intento por modernizar las estructuras de dos de los bloques de integración más antiguos de la región.

### Alianza del Pacífico [www.alianzapacifico.net](http://www.alianzapacifico.net)

A dos años de la creación de la Alianza del Pacífico, la asunción de Michelle Bachelet como nueva presidente de Chile este año parece haberle dado un nuevo rumbo al bloque. Bachelet anunció desde el inicio de su mandato que tenderá **puentes hacia el Mercosur** con el objetivo de que América Latina logre una presencia mayor internacional. Con esa intención y con el consenso de los otros miembros de la Alianza (Perú, Colombia y México), el ministro chileno de Exteriores, Hernán Muñoz, anunció a fines de junio -durante la IX Cumbre del bloque en México en la que México recibió de manos de Colombia la presidencia *pro tempore* y los cuatro países miembros lanzaron la anunciada integración de sus mercados de valores- que iniciará formalmente los contactos con el bloque sudamericano. En principio, los cancilleres de ambos bloques se reunirán el próximo 24 de noviembre en Santiago de Chile.

### Comunidad Andina (CAN) [www.comunidadandina.org](http://www.comunidadandina.org)

A comienzos de julio, en el marco de la segunda reunión de viceministros de Relaciones Exteriores y Comercio Exterior de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, la CAN avanzó en la **revisión del marco jurídico e institucional** y los mecanismos de trabajo de la integración subregional. El encuentro busca darle continuidad a la reingeniería del bloque iniciada bajo la presidencia *pro tempore* del bloque a cargo de Colombia en el período 2011-2012. Con el objetivo de modernizar y consolidar una agenda de trabajo común, la actual presidencia *pro tempore* -en manos de Perú desde septiembre de 2013- ha coordinado distintas reuniones entre los países que conforman el bloque de integración más antiguo de la región y, por ahora, ha puesto un freno a la iniciativa de suprimir el Parlamento Andino y migrar hacia el naciente Parlamento Suramericano impulsada por sus socios.



A su vez, la Secretaría General de la CANa culminó la investigación relacionada con la resolución 116 del Comité de Comercio Exterior de **Ecuador**, a la que calificó como una –restricción al comercio intrasubregional–, contraria a los términos establecidos en el Acuerdo de Cartagena, pilar del bloque. Dicha medida establece la exigencia de la presentación de un –certificado de reconocimiento– para demostrar el cumplimiento de reglamentos técnicos, como parte del control previo a la importación para un conjunto de productos. Ecuador respondió que “las normas de calidad no son restrictivas al comercio, sino que son potestad soberana de los países de que hayan productos de buena calidad” y presentó, a mediados de septiembre, un pedido de nulidad de la resolución del bloque que deberá ser tratado por el Tribunal Andino de Justicia.

### **Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)** [www.celac.cubaminrex.cu](http://www.celac.cubaminrex.cu)

Mientras intenta estrechar los lazos de cooperación entre las naciones del centro y sur del continente con sus vecinos caribeños, un paso que el bloque considera indispensable para profundizar su unidad, el bloque más grande de la región busca consolidar las relaciones con sus socios extraregionales, en particular con **China**. A mediados de julio, en el marco de la sexta cumbre del Brics en Brasil, se produjo el primer encuentro formal entre las autoridades del gigante asiático encabezadas por Xi Jinping y el cuarteto de la Celac<sup>1</sup>, al que el presidente chino calificó como “buen amigo y socio de China”. Allí acordaron la creación de un fondo específico para financiar proyectos de infraestructura y de un fondo de cooperación chino-latinoamericano-caribeño para inversiones por valor de cinco mil millones de dólares, además de la implementación de una línea de crédito preferencial con los miembros del bloque. China ofreció, además, seis mil be-

cas de estudios en carreras técnicas para jóvenes latinoamericanos, que se suman a las cinco mil ya otorgadas a Brasil. En febrero de 2015 está previsto en Beijing el siguiente encuentro, donde se conformará el Foro Permanente China-Celac.

A fines de ese mes, los líderes del bloque aprobaron una **agenda social** para impulsar la lucha contra el hambre y la pobreza en la región con el objetivo de definir metas compartidas y proyectos prioritarios de inclusión y desarrollo social. Los avances en este terreno serán analizados en la próxima cumbre, programada para enero de 2015 en Costa Rica, que en junio asumió la presidencia *pro t mpore* del bloque que reúne a los 33 países de América Latina y el Caribe.

### **Comunidad del Caribe (CARICOM)** [www.caricom.org](http://www.caricom.org)

Los líderes caribeños aprovecharon la XXXV reunión de jefes de Estado y Gobierno de la Caricom en julio para diagramar el **plan quinquenal** para el período 2014-2019, que busca reposicionar al bloque en la región y en el mundo. En plan supone una serie de reformas institucionales y la reestructuración de la secretaría del bloque. En el frente interno, una de las principales iniciativas será implementar un proyecto de ley que establezca un espacio económico único para los miembros de la Caricom. Los países caribeños comenzaron a transitar el camino hacia el mercado único en 2006 con el fin de establecer una economía única pero todavía existen muchas lagunas legislativas que impiden la eliminación total de las barreras intraregionales para el movimiento de bienes, servicios, el derecho al establecimiento y el libre movimiento de mano de obra especiali-

---

1. Actualmente, el cuarteto está integrado por Costa Rica (a cargo de la presidencia *pro t mpore*), Cuba (que ocupó ese puesto en 2013), Ecuador (que asumir  ese mandato en el próximo período), y Antigua y Barbuda (en representación del Caribe).



zada. Esto será vital para la supervivencia de los mercados caribeños frente a la remoción gradual de los acuerdos preferenciales que tienen esos países con el Reino Unido y la Unión Europea.

### Mercado Común del Sur (Mercosur) [www.mercosur.int](http://www.mercosur.int)

Durante la última cumbre<sup>2</sup> del Mercosur, celebrada a fines de julio en Caracas, se acordó constituir una **zona económica complementaria** al bloque con los Estados miembros de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP), la Comunidad del Caribe (Caricom) y Petrocaribe. La búsqueda de consensos y lazos de cooperación económica y comercial con estos espacios fue encomendada a la Argentina, que asumió la presidencia *pro tempore* en ese encuentro. Por otro lado, a comienzos de agosto, la presidenta brasileña Dilma Rousseff anunció que el Mercosur ya tiene lista su propuesta para avanzar en el **acuerdo de libre comercio** con la Unión Europea pero aclaró que los europeos aún no han formulado la suya a causa de las reticencias de Francia e Irlanda. El acuerdo de libre comercio se empezó a negociar hace 14 años. Las conversaciones estuvieron interrumpidas desde 2004 hasta 2010 y desde ese momento se realizaron nueve rondas de negociaciones.

En el frente interno, el bloque logró avanzar en un tema varias veces postergado: la **patente unificada** del Mercosur, que comenzará a regir en 2016 para el transporte de pasajeros y de carga y que se extenderá dos años más tarde al resto del parque automotor, calculado en 100 millones de vehículos. La iniciativa está inspirada en el sistema europeo y busca alcanzar una estética homogénea que permita consolidar a la chapa única como símbolo sustancial del bloque sudamericano.

*En colaboración con FES Uruguay*

### Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) [www.unasursg.org](http://www.unasursg.org)

Finalmente, después de más de un año de incertidumbre, los 12 países de la Unasur lograron designar un nuevo secretario general por consenso. El ex presidente colombiano **Ernesto Samper** asumió por dos años consecutivos la Secretaría General del bloque el 11 de septiembre en Caracas, Venezuela, de manos de su antecesor Alí Rodríguez, que permaneció en el cargo más de lo esperado mientras los líderes sudamericanos intentaban acordar el nombre de su sucesor. La designación de un ex mandatario busca recuperar el perfil político que el bloque alcanzó durante la gestión del fallecido ex presidente argentino Néstor Kirchner. Durante su primera gira internacional al frente del bloque, que comenzó en Chile en septiembre, Samper declaró que su objetivo al frente de la Unasur será potenciar el protagonismo político y económico de la región, desarrollar una agenda social y establecer un tribunal penal regional, entre otras iniciativas.

En otro gesto político del bloque, los presidentes de los países de la Unasur aprovecharon la cumbre de los **BRICS** en Brasilia a mediados de julio para celebrar el primer encuentro bilateral con los líderes de esas cinco potencias emergentes. La cita fue promovida por la presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, cuyo país integra ambos grupos, y allí se formalizó la creación de un banco de fomento para los países en desarrollo. “China está dispuesta a conjugar esfuerzos con Brasil y los otros países de la región para volvernos buenos amigos y aliados de un mismo destino”, aseguró el presidente chino Xi Jinping.

2. La cumbre del Mercosur había sido postergada en tres ocasiones: estaba prevista en principio para diciembre de 2013, en Caracas. Se aplazó para enero, luego para febrero y finalmente se postergó sin fecha, debido a la crisis política venezolana. El reglamento del bloque establece que deben realizarse cada seis meses.

Entretanto, la cumbre presidencial del bloque, prevista para el 22 de agosto en Montevideo, fue suspendida “por cuestiones de agenda” y se realizaría en octubre, aunque por ahora no tiene

una fecha definida. En el encuentro está previsto que Surinam traspase la presidencia *pro t mpore* a Uruguay y que Samper debute oficialmente como secretario general del bloque.

*En colaboración con FES Ecuador*

Fundación Friedrich Ebert |  
Nueva Sociedad

Defensa 1111, 1  A | C1065AAU  
Ciudad de Buenos Aires | Argentina

**Responsable**

Florencia Grieco  
Equipo editorial | Coordinadora  
de proyectos de Nueva Sociedad  
fgrieco@nuso.org  
Tel./Fax: +5411 4361-4108 / 4361-4871  
www.nuso.org

Las opiniones expresadas en esta publicación no reflejan, necesariamente, los puntos de vista de la Fundación Friedrich Ebert.