

## Apuntes de integración en América Latina

FEBRERO - MAYO 2014

- Mientras la Comunidad Andina de Naciones celebra su 45° aniversario en plena crisis, el Mercosur y la Unasur buscan evitar las parálisis institucionales con el mismo énfasis con que la Alianza del Pacífico y la Celac buscan nuevos mercados.

### **Alianza del Pacífico** [www.alianzapacifico.net](http://www.alianzapacifico.net)

Uno de los bloques de integración más jóvenes y promocionados de América Latina encontró su primer posible obstáculo. Michelle Bachelet, que en marzo asumió un nuevo mandato como presidenta de Chile, aseguró que está “revisando” el acuerdo de la Alianza del Pacífico para que “represente una genuina oportunidad de unión, intercambio y cooperación entre las economías de toda América Latina”. Fuentes de la Cancillería chilena aclararon que esto no significa que esas otras economías “necesariamente tienen que ser países miembros ni entrar al protocolo comercial” de la Alianza. Los detalles se conocerán en unas semanas: La Moneda prepara una propuesta concreta para la próxima cumbre presidencial del bloque que se realizará el 21 de junio en México.

En el encuentro presidencial anterior, que tuvo lugar en febrero en Cartagena, los presidentes de Chile (en ese momento Sebastián Piñera), México, Perú y Colombia firmaron el Protocolo Adicional del acuerdo comercial que los une.<sup>1</sup> Ese acuerdo

libera de forma inmediata el 92% de los aranceles entre los miembros y de forma progresiva el restante 8%, formado principalmente por productos agrícolas. Así, productos sensibles como el maíz contarían con 17 años de gracia en la desgravación, mientras que la carne bovina mantendría durante 10 años más el plazo para levantar los aranceles.

### **Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)** [www.celac.cubaminrex.cu](http://www.celac.cubaminrex.cu)

Dos años después de su creación, la iniciativa que reúne a todos los países de América y excluye a Estados Unidos y Canadá concretó en La Habana su segunda cumbre presidencial -la primera desde la muerte de Hugo Chávez. El encuentro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños a fines de enero consolidó dos tendencias: el rechazo

---

1. A ellos se sumó la presidenta costarricense Laura Chinchilla, cuyo país fue ya admitido en el bloque y está a la espera de que entren en vigor los tratados de libre comercio con México y Colombia.



al aislacionismo de Cuba y el acercamiento de la región a China. Durante la presidencia pro t mpore cubana, que otorgó a la isla la representación regional en foros internacionales en 2013, la “cooperación China-América Latina entr  en una nueva fase”. El 15 de julio, después de la Copa Mundial de fútbol y de la reunión de los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), el presidente de China, Xi Jinping, se reunirá con los presidentes de la troika ampliada de la Celac<sup>2</sup> en la ciudad brasileña de Fortaleza. All  lanzarán oficialmente el Foro de cancilleres entre China y los 33 países miembros de la Celac, que se celebrará en el último trimestre de este año en Beijing.

### **MERCOSUR** [www.mercosur.int](http://www.mercosur.int)

El Mercosur logr  reactivar el Parlamento en abril con la jura de los nuevos legisladores de Argentina y Venezuela. Sin embargo, casi seis meses pasaron desde la primera postergación de la cumbre de presidentes, prevista para diciembre en Caracas, debido a “problemas de agenda”. Después de otras dos cancelaciones,<sup>3</sup> esta vez a causa de la tensión política y social y de las protestas callejeras en la ciudad, Venezuela asegura que est  lista para realizar el encuentro y entregar la presidencia pro t mpore a su sucesor en junio. Esto tampoco será una tarea fácil: aunque es el turno de Argentina, Paraguay exige la presidencia rotativa por considerar que “es la forma más simple” de reincorporarse al bloque.<sup>4</sup> Según reveló la presidenta de Brasil Dilma Rousseff, el bloque sudamericano ya invit  formalmente a Paraguay a asumir el cargo.

La mandataria brasileña también aseguró que el Mercosur y la Unión Europea est n “más cerca que nunca” de cerrar el acuerdo de libre comercio que empezaron a negociar hace 14 años. Ambas partes esperan concretar en las próximas semanas el último intercambio de ofertas de desgravación arancelaria para el 90% de los productos y dar inicio a la negociación más dura ya que recién entonces las partes sabrán por primera vez lo que cada bloque está dispuesto a liberalizar. Desde 2010, y después

de seis años de interrupción, se realizaron nueve rondas de negociaciones.

*En colaboración con FES Uruguay*

### **Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)** [www.unasursg.org](http://www.unasursg.org)

La Unasur parece consolidada en la región: en 2014 ya supervis  elecciones en Ecuador y Colombia, aprobó la creación de la primera Escuela Suramericana de Defensa para capacitar a civiles y militares, ya tiene en vigor el Protocolo Adicional al Tratado Constitutivo sobre Compromiso con la Democracia - conocido como cláusula democrática- y facilitó el difícil diálogo entre el gobierno y la oposición en Venezuela. Sin embargo, los 12 países miembros del bloque no logran designar un nuevo secretario general. Una alternativa para facilitar la elección de un candidato de consenso es adoptar el criterio de que el cargo sea ocupado por “un ex presidente que tenga un contacto directo con los mandatarios” de la región, como ocurrió con el argentino Néstor Kirchner. La secretaría general de la Unasur, mientras tanto, permanece en manos del venezolano Al  Rodríguez, influyente ex titular de PDVSA y ex ministro de Energía y Minas, cuyo mandato está vencido y fue prorrogado

---

2. Desde enero y durante 2014, Costa Rica ejerce la presidencia pro t mpore de la Celac. Ecuador asumir  el cargo en 2015. Ambos países integran la “troika” junto con Cuba, de acuerdo con el principio que designa como miembros del principal órgano del bloque al país a cargo de la presidencia pro t mpore, al país que lo antecedió y al país que lo sucederá. En la actualidad funciona una troika ampliada con San Vicente y las Granadinas.

3. El reglamento del Mercosur establece que las cumbres presidenciales deben hacerse cada seis meses.

4. En junio de 2013 el Mercosur decidió levantar la suspensión que le había impuesto a Paraguay en reacción a la destitución del presidente Fernando Lugo por considerar que el triunfo del empresario Horacio Cartes se logró mediante un “proceso eleccionario transparente y con alta participación ciudadana”. Paraguay aún no acept  su regreso al Mercosur porque considera que no es válido el ingreso e Venezuela como miembro pleno en junio de 2012, cuando Paraguay estaba suspendido.



mientras se busca un sucesor. “Esperamos que muy pronto haya un acuerdo” dijo Ali, quizás haciendo referencia a la propuesta que el bloque le habría hecho al ex mandatario paraguayo y actual embajador en Buenos Aires, Nicanor Duarte Frutos.

Otra tarea tanto o más compleja de la Unasur es acompañar y apoyar el diálogo en Venezuela después de la ola de protestas y violencia que ocuparon las calles de Caracas en febrero. A pedido del gobierno venezolano, el bloque creó en marzo “una comisión integrada por ministros de relaciones exteriores de Unasur para que acompañe, apoye y asesore en un diálogo político, amplio y constructivo”. A fines de marzo, los cancilleres de Brasil, Ecuador y Colombia -junto con el secretario de Estado del Vaticano y ex nuncio en Venezuela, el italiano Pietro Parolin- se reunieron en Caracas con los diferentes actores en conflicto. Según el bloque, su mediación “ha tenido el mérito de iniciar una generación de confianza y ha con-

tribuido a disminuir la violencia”.<sup>5</sup> A principios de abril, los enviados de la Unasur participaron del primer encuentro entre representantes del gobierno y de la oposición, que duró seis horas y fue transmitido por radio y televisión. Los cancilleres esperaban mantener en mayo un segundo encuentro con las partes pero por el momento el proceso está suspendido ya que, según aseguran desde la oposición, “el gobierno tiene que dar muestras, como poner en libertad, darle sobreseimiento a todos los estudiantes que están sometidos a juicio” por participar en las protestas callejeras.

*En colaboración con FES Ecuador*

---

5. En ese mismo sentido, el bloque condenó una iniciativa de Estados Unidos para imponer sanciones a miembros del gobierno venezolano por considerar que supondrían “un obstáculo para que el pueblo venezolano pueda superar sus dificultades con independencia, en paz y en democracia”.

Nueva Sociedad  
Defensa 1111, 1° A | C1065AAU  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires  
Argentina

**Responsable**

Florencia Grieco  
Equipo editorial | Coordinadora  
de proyectos de Nueva Sociedad  
fgrieco@nuso.org  
Tel./Fax: +5411 4361-4108 / 4361-4871  
www.nuso.org