

Apuntes de integración en América Latina

JUNIO - AGOSTO 2013

- El regreso de Paraguay a la Unasur y su negativa a reincorporarse de inmediato al Mercosur; la contraposición entre el antiimperialismo de la Alba y el énfasis en el libre comercio de la Alianza del Pacífico; los esfuerzos de la Comunidad Andina y la Comunidad del Caribe por relanzar sus respectivos procesos de integración... las iniciativas de integración en América Latina establecieron en los últimos meses una dinámica casi perfecta de opuestos y complementarios.

ALBA

www.alianzabolivariana.org

En su primera cumbre sin Hugo Chávez, los líderes de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) reunidos en Guayaquil a fines de julio hicieron dos declaraciones elocuentes. Por un lado, reafirmaron que el bloque es **antiimperialista** y discutieron posibles acciones contra el “imperio del capital” y el espionaje realizado por Estados Unidos a otros gobiernos.¹ Por otro lado, propusieron la creación de “una zona económica nuestra, americana, más allá del simple comercio”. En la XII cumbre de presidentes durante la que se oficializó el ingreso de Santa Lucía como miembro de la ALBA, el mandatario ecuatoriano Rafael Correa explicó que en la región “se enfrentan dos visiones del mundo: el neoliberalismo y aquellos que creemos en el socialismo y en zonas libres, pero no para el libre comercio sino libres de hambre y de pobreza”.

Los países de la ALBA también anunciaron que abandonarán la Junta Interamericana de Defensa, un organismo de la Organización de Estados Americanos (OEA), por considerar que “no sirve para nada” más que “para invertir a nuestras fuerzas armadas y policías en apéndices de los poderes norteamericanos”. Representantes de los ejércitos de Bolivia, Nicaragua, Cuba, Ecuador y Venezuela ya suscribieron un acta para impulsar una **escuela de formación ideológico-militar** “con orientación anticolonialista, antiimperialista y anticapitalista” que otorgue “capacidad disuasiva real” de defensa frente a amenazas externas.

1. La ALBA anunció la formación de un grupo “técnico jurídico” para preparar “la demanda” contra Washington ante la ONU por “la implantación de un sistema de espionaje masivo a nivel mundial, violatorio de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, así como de otras normas internacionales”.



Alianza del Pacífico

www.viicumbrealianzadelpacifico.com

Los presidentes de los cuatro países socios de la Alianza del Pacífico -México, Chile, Perú y Colombia- aprovecharán su presencia en Nueva York a fines de septiembre para participar en un encuentro con **inversionistas** y presentar la iniciativa de integración comercial regional, cuyo objetivo es lograr “la plena movilidad de bienes, servicios, capitales, inversiones y de personas”. México aseguró que los socios ya han alcanzado acuerdos en el 99% de las desgravaciones arancelarias de bienes y servicios. Entretanto, Costa Rica y Panamá avanzan en las negociaciones para convertirse en miembros de la Alianza, mientras Estados Unidos, China, Corea del Sur y Turquía se sumaron como observadores. En total, el bloque cuenta con 20 países con ese estatus.²

A mediados de julio se constituyó en Santiago la **Comisión de Seguimiento Parlamentario** de la Alianza con representantes de los congresos de los cuatro países miembros. El senador y ex presidente de Chile Eduardo Frei fue designado coordinador de la comisión aseguró que “esta alianza no es solamente un acuerdo comercial sino que es una iniciativa de integración real en América Latina, tal vez la más importante que hemos tenido en las últimas décadas”.³

No piensan lo mismo los movimientos y partidos de **izquierda** que participaron del XIX Foro de Sao Paulo, para quienes la Alianza del Pacífico es una reedición del ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas), ni los líderes del ALBA que, en palabras del presidente de Ecuador, Rafael Correa, consideran que se trata de “dos visiones del mundo: el neoliberalismo, el libre comercio, y aquellos que creemos en el socialismo, en garantía de derechos, en zonas libres pero no para el libre comercio sino libre de hambre, libre de pobreza”. Antes de renunciar a su cargo como canciller de Brasil, Antonio Patriota también aseguró que la Alianza del Pacífico “no es una zona de libre comercio, una unión aduanera o mucho menos un proyecto de integración profunda como el Mercosur”.

Comunidad Andina (CAN)

www.comunidadandina.org

Preocupada por el acercamiento de sus miembros a otros proyectos de integración, la Comunidad Andina (CAN) encaró una serie de medidas que buscan fortalecer la integración en el bloque andino creado hace 44 años e integrado por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú.⁴ En la XXXVI cita del Consejo Andino en Lima a comienzos de agosto, que reunió a los ministros de Relaciones Exteriores y de Comercio, Perú recibió la presidencia pro t mpore por un año de manos de Ecuador y el boliviano Pablo Guzmán asumió el **Secretaría General** de la CAN por los próximos cinco años. Guzmán presentó all  un plan “orientado a impulsar de manera conjunta proyectos para ingresar al Asia Pacífico y al África de manera que se construya el diseño de la nueva Comunidad Andina”.

Se espera que el proceso de “**reingeniería institucional**” de la CAN⁵ ayude a eliminar los obstáculos a la eventual doble afiliación (CAN-Mercosur) de Bolivia y Ecuador, entre ellos el impuesto que se cobra a las importaciones procedentes de fuera de los respectivos bloques y la adopción de la doble nomenclatura. Pese a haber solicitado su ingreso al Mercosur, los gobiernos de Evo Morales

2. La Alianza nació en 2011 con cuatro países miembros y dos observadores: Panamá y Costa Rica, ambos con interés en sumarse al bloque como socios.

3. Perú entregó a fines de julio el instrumento de ratificación del Acuerdo Marco a Colombia, país que tiene la presidencia pro-t mpore de la Alianza del Pacífico y que ejerce como depositario de dichos instrumentos. El acuerdo fue aprobado por México el 27 de enero de este año; Chile lo hizo el 22 de mayo y depositó el instrumento de ratificación el 20 de junio. Colombia no ha depositado su ratificación del tratado porque por la Corte Constitucional debe dictaminar antes si se ajusta a la Carta Magna.

4. Colombia y Perú son miembros fundadores de la Alianza del Pacífico, mientras que Bolivia y Ecuador han solicitado formalmente su ingreso al Mercosur como miembros plenos. Por el momento, ninguno de ellos deberá renunciar a su pertenencia a la CAN.

5. La CAN cuenta para eso con la asesoría de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) y de la Fundación Getulio Vargas. La Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi) también provee apoyo al proceso de incorporación de nuevos miembros al Mercosur.



(Bolivia) y Rafael Correa (Ecuador) aseguraron que no abandonarán el bloque andino, que se vio afectado severamente en términos comerciales con la firma del tratado de libre comercio de Colombia y Perú con Estados Unidos y con la Unión Europea. En el Mercosur consideran informalmente que la CAN ya abrió su arancel externo común al aceptar estos acuerdos y que eso allanaría el camino a la doble membresía de La Paz y Quito.

El **Parlamento Andino** será uno de los organismos encargados de impulsar ese proceso de reingeniería del Sistema Andino de Integración a fin de “ir a un proceso de convergencia hacia el Parlamento suramericano”. Los esfuerzos por cooperar con otras iniciativas de integración también serán la prioridad del nuevo presidente del órgano deliberante y de control de la CAN⁶, el líder indígena ecuatoriano Pedro de la Cruz, que presidió durante 12 años la Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras. De la Cruz fue designado por unanimidad en el cargo desde el que, según aseguró, impulsará el acercamiento de la CAN al Mercosur, la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac).

Comunidad del Caribe (CARICOM) www.caricom.org

La Comunidad del Caribe (Caricom) “está aquí para quedarse”, aseguró el secretario general del bloque, Irwin La Rocque, al inaugurar a comienzos de julio la 34 cumbre de jefes de Estado en Trinidad y Tobago, el país donde hace 40 años se firmó el tratado constitutivo del organismo regional.⁷ La celebración de sus **cuatro décadas de vida** coincide con la necesidad de los 15 líderes de dejar atrás las críticas a sus dificultades para avanzar en la integración y lograr un “proceso de reforma (para) que la Comunidad del Caribe no sólo sea más eficiente y eficaz sino también más importante”. Ese fue la prioridad de Haití, que por primera vez presidió el bloque en el primer semestre de este año, y será la prioridad de Trinidad y Tobago, que ejerce la presidencia rotatoria durante la segunda mitad.

Entre las metas fijadas por ese país se encuentran la incorporación de la República Dominicana “en la familia Caricom” y el impulso de medidas que faciliten el **sistema de transporte interno** entre los países de la asociación regional, uno de los principales obstáculos a la integración de sus mercados y objeto de críticas porque resulta “más fácil viajar del Caribe a Norteamérica que dentro del mismo Caribe”. Para eso, los líderes caribeños contarán con el asesoramiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y evaluarán la posible vuelta al Espacio Doméstico Único (SDS, por su sigla en inglés), que se estableció durante la celebración del Mundial de Cricket de 2007 para facilitar los viajes entre las islas.

Durante ese encuentro, la Caricom recibió una propuesta de Venezuela -invitado de honor a la cumbre y uno de los países observadores de la organización- para crear un “Consejo Conjunto **Caricom-Venezuela**”. El mandatario venezolano Nicolás Maduro también aseguró que desde la presidencia pro t mpore del Mercosur, que asumió en julio, impulsará “un gran plan social-cultural” entre ambos bloques con el objetivo de establecer una “poderosa zona de desarrollo económico y prosperidad social”.

MERCOSUR www.mercosur.int

Después de trece meses, el Mercosur decidió levantar la suspensión que le había impuesto a **Paraguay** en reacción a la destitución del presidente Fernando Lugo en junio de 2012. Al considerar que el triunfo del empresario Horacio Cartes se logró mediante un “proceso electoral transparente y con alta participación ciudadana”, los presidentes de los cuatro países del bloque anunciaron en la XLV Cumbre del Mercosur -que se realizó en Montevideo el 12 de julio- que mantendrían la suspensión hasta el 15 de agosto,

6. El Parlandino fue creado el 25 de octubre de 1979 en La Paz y tiene sede en Bogotá. Su misión no es legislar sino ofrecer consejos y opiniones.

7. El tratado de Chaguaramas se firmó el 4 de julio de 1973 y entró en vigor el 1 de agosto de ese año.



fecha en que asumió el nuevo gobierno paraguayo. En esa ocasión, Uruguay también entregó la presidencia pro t mpore a Venezuela⁸, cuyo presidente Nicolás Maduro envi  señales de acercamiento al afirmar que la “primera prioridad” de su mandato será el “regreso de Paraguay como miembro pleno y activo”.

El traspaso de la presidencia pro t mpore, una medida en apariencia tan simple, fue el eje del argumento de Asunción para rechazar su regreso. “Las características jurídicas del ingreso de Venezuela como miembro pleno al Mercosur, en julio de 2012, no han sido subsanadas conforme a las normas legales –fue la primera reacción de **Horacio Cartes**, uno de los hombres más ricos del país-. Paraguay quiere la presidencia del Mercosur, pero no por la presidencia misma; sencillamente es la forma más simple de que Paraguay se pueda reincorporar y que luego se oficialice el ingreso de Venezuela”. En uno de sus últimos actos a cargo del bloque, el gobierno uruguayo explicó que el pedido de Cartes “no fue evaluado” porque Paraguay estaba suspendido hasta el 15 de agosto y recién a partir de esa fecha el país está de nuevo habilitado para asumir cuando llegue su turno. A partir de ahora, Brasil será el encargado de encontrar una solución que convenza al nuevo mandatario de Paraguay, que es el principal beneficiario de los Fondos de Convergencia de Infraestructura del Mercosur y cuyo PIB depende en un 30% de su relación con el Mercosur, según datos del Centro de Análisis de Difusión de la Economía Paraguaya. En su primer encuentro con la prensa como presidente a fines de agosto, Cartes bajó el tono al asegurar que si bien la membrecía de Venezuela supone “un problema jurídico” a resolver, “políticamente no hay problemas (...) El clima para las relaciones es óptimo. Creo que en poco tiempo voy a viajar y todo será para mejor”.

Los últimos meses también fueron particularmente activos en la incorporación de nuevos socios al Mercosur. Por un lado, **Bolivia** seguir  los pasos de Venezuela y se sumará próximamente como miembro pleno. Según anunciaron en julio los cancilleres durante la XLV reunión del Consejo del Mercado Común en Montevideo, prólogo a la cumbre de Jefas y jefes de Estado del bloque,

el país andino podrá ostentar una “doble pertenencia” al no verse obligado a renunciar a la Comunidad Andina (CAN). “No podemos vivir de espaldas al Mercosur”, aseguró el canciller boliviano David Choquehuanca al recordar que su país comparte 72 % de sus fronteras con países del Mercosur y que 1,2 millones de bolivianos viven en esos países. El ingreso de Bolivia al Mercosur también consolidar  su salida al Oce no Atlántico. Por otro lado, el Mercosur sum  otros dos países asociados mediante la firma en Montevideo de los protocolos de adhesión por parte de **Surinam y Guyana**. “Todos los países de América del Sur quedan asociados así al Mercosur”, celebraron los ministros de Exterior de Argentina, Brasil, Uruguay y Venezuela en un comunicado conjunto en el que destacaron tres pilares de trabajo para el bloque: política, cooperación y comercio e inversiones.

En colaboración con FES Uruguay

**Unión de Naciones
Suramericanas (UNASUR)**
www.unasursg.org

El nuevo presidente de Paraguay, Horacio Cartes dej  en espera -por el momento- su regreso al Mercosur pero acept  reincorporarse a la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). Cartes realizó su primer viaje oficial a fines de agosto para asistir a la séptima cumbre del bloque en Surinam, donde se encontr  cara a cara con su par venezolano, Nicolás Maduro, quien no había sido invitado a la ceremonia de investidura en Asunción. Esa reincorporación fue el logro principal del encuentro, en el que no se lograron acordar los candidatos a ocupar el cargo de secretario general en reemplazo del venezolano Al  Rodríguez. El regreso de Paraguay a la Unasur fue posible luego de que una misión especial del bloque a cargo de

8. Venezuela se incorpor  como miembro pleno del bloque sudamericano en la cumbre de Brasilia en diciembre de 2012 luego de que Paraguay fuera suspendido en el Mercosur en junio de ese año. Eso se debió a que el ingreso de Caracas permanecía bloqueado por el Senado paraguay .



Salomón Lerner entregara a fines de julio un informe sobre las elecciones que dieron ganador a Cartes; allí se afirma que “los comicios presidenciales transcurrieron con total normalidad y con una amplia participación ciudadana”. Ese documento fue decisivo para “dejar sin efecto la suspensión de la participación de Paraguay en los órganos e instancias de la Unión”. A diferencia del Mercosur –donde Paraguay considera que existe un conflicto jurídico con la incorporación de Venezuela-, en la Unasur fue suficiente con levantar la sanción que se adoptó contra el país hace más de un año en reacción a la destitución de Fernando Lugo.

Hay vida en la Unasur más allá del *affaire* paraguayo. Por un lado, Bolivia abrió la convocatoria para licitar internacionalmente la construcción del Parlamento del bloque en el municipio de San Benito (Cochabamba).⁹ Por otro lado, los países del bloque aseguraron que proyectan constituir un **Fondo Monetario del Sur** que permita atender emergencias de los miembros sin “tener que someterse a los dictados y a las condicionalidades del Fondo Monetario Internacional”, según palabras del canciller de Ecuador, Ricardo Patiño. A diferencia del Banco del Sur, este fondo estaría destinado a resolver emergencias “del corto plazo”. La Unasur también planea poner en funcionamiento en diciembre un sistema de solución de controversias en materia de inversiones entre Estados y empresas.

En el ámbito militar, el Consejo de Defensa Suramericano anunció a fines de julio la creación de los “**Cascos Rojos**”, un nuevo cuerpo regional creado “para la defensa y protección de las democracias de los países miembros del Cono Sur” y compuesto por 60.150 efectivos: 18.600 brasileños, 15.300 venezolanos, 13.000 argentinos, 8.250 bolivianos y 5.000 ecuatorianos. Pese a eso, la Unasur ratificó ante el Consejo de Seguridad de la ONU –presidido en la actualidad por Argentina- que una de sus metas es “la promoción del desarme y la consolidación como una región libre de armas nucleares y de destrucción masiva”.

En colaboración con FES Ecuador

9. Según el Tratado Constitutivo de la Unasur, firmado en 2008 por los 12 países miembros, en Cochabamba se edificará la sede del Parlamento mientras que en Quito, Ecuador, funcionará la Secretaría General del organismo.

Fundación Friedrich Ebert |
Nueva Sociedad

Defensa 1111, 1º A | C1065AAU
Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Responsable
Florencia Grieco
Equipo editorial | Coordinadora de proyectos
fgrieco@nuso.org
Tel./Fax: +5411 4361-4108 / 4361-4871
www.nuso.org