

Apuntes de integración en América Latina

FEBRERO - MAYO 2013

- La muerte de Hugo Chávez y la incertidumbre sobre el futuro de la Alba, la incorporación plena de Venezuela al Mercosur, las negociaciones para el ingreso de Paraguay a ese bloque y a la Unasur, el rol activo de Cuba al frente de la CELAC, los esfuerzos de los países andinos por mantener con vida a la CAN y el renovado acercamiento de los países caribeños a Estados Unidos son las principales novedades de las diferentes iniciativas de integración en América Latina en los primeros meses del año.

MERCOSUR www.mercosur.int

El próximo 28 de junio prometía ser un hito para el MERCOSUR. Ese día, en la cumbre presidencial en Montevideo, Venezuela debía asumir la presidencia pro t mpore del MERCOSUR por primera vez desde su ingreso formal al bloque en julio de 2012.¹ El encuentro fue reprogramado para el 12 de julio y será decisivo para el eventual reingreso de Paraguay. Se había especulado con que la postergación de la cumbre buscaba permitir la participación del presidente electo de Paraguay, el empresario Horacio Cartes, que asumirá el gobierno el 15 de agosto. Sin embargo, los mandatarios de Uruguay, Brasil, Argentina y Venezuela -a quienes se sumaran sus pares de los países asociados (Ecuador, Bolivia, Perú, Chile, Colombia)- finalmente discutirán el futuro del socio suspendido sin su presencia, como ocurrió en Brasilia en diciembre de 2012. Cartes no estará presente porque todavía no será presidente en funciones pero tampoco podrá

asistir el actual mandatario paraguayo, Federico Franco, cara visible de la suspensión de Paraguay en el bloque luego de la destitución sumaria de Fernando Lugo en el Congreso de ese país.

La suspensión de Paraguay en el MERCOSUR hace casi un año habilitó el ingreso de Venezuela como socio pleno, que permanecía bloqueado por el Senado paraguayo. El próximo 1  de julio el Congreso paraguayo deberá tratar otra vez la inclusión de Venezuela en el bloque regional. Esa discusión política dará una pista a los miembros del MERCOSUR sobre las intenciones del nuevo go-

1. Venezuela se integr  comercialmente al Mercosur el 1  de enero de 2013, fecha a partir de la cual su intercambio de productos con Brasil, Argentina y Uruguay está exento de aranceles. El país bolivariano había debutado en público como miembro pleno del bloque sudamericano en la cumbre de Brasilia en diciembre de 2012 luego de que Paraguay fuera suspendido en el Mercosur en junio de ese año en respuesta a la destitución del presidente Lugo, considerada por Argentina, Brasil y Uruguay como un golpe de Estado del Congreso paraguayo.



bierno de Cartes de normalizar las relaciones de Asunción con sus vecinos, incluyendo la eventual aceptación de Venezuela en el nuevo Congreso que asumirá el 15 de agosto. De hecho, el presidente uruguayo José Mujica, que ejerce la presidencia pro t mpore del bloque, reconoció que espera una situación institucional “mejor a la actual” luego de la asunción de Cartes.

El actual canciller paraguay , José Félix Fernández Estigarribia, adelant  la defensa de la postura del actual gobierno de Franco: “Nosotros partimos de la base de que Venezuela no es miembro del MERCOSUR hasta tanto Paraguay no d  su acuerdo y hasta ahora no se ha aceptado la incorporación de ese país al bloque por decisión del Congreso”. En cualquier caso, después de diez meses de suspensión, el MERCOSUR abrió la puerta al regreso de Paraguay cuando Mujica llam  por teléfono a Cartes para felicitarlo por su victoria y se comprometí a asistir a la investidura en Asunción. El presidente electo asegur  luego que “hay una buena onda del barrio en que Paraguay se reintegre” al bloque pero aclar  que su país “va a volver con toda la dignidad y no porque me achiquen la deuda de PDVSA. Paraguay no va a volver por plata”.

El ingreso de nuevos socios al MERCOSUR ha sido una cuestión de renovado interés en la región en el último semestre. El presidente Rafael Correa, que solicitó el ingreso de Ecuador como miembro pleno del bloque en la cumbre de Brasilia en diciembre de 2012, explicó que su objetivo es “ingresar al MERCOSUR una vez que hayamos terminado y firmado el acuerdo con la Unión Europea”. No es el único país que formalizó sus aspiraciones a pasar de miembro asociado a socio pleno del MERCOSUR: después del pedido formal también presentado en Brasilia, Bolivia inició en abril una ronda de negociaciones para incorporarse definitivamente al bloque sudamericano.² Bolivia ya es miembro pleno de la Comunidad Andina (CAN) desde su fundación en 1969 y su eventual ingreso al Mercosur será, según el presidente Evo Morales, “una nueva forma de relacionamiento que tiende hacia la convergencia de la Comunidad y del Mercado del Sur”. Sin embargo, el tratado constitutivo del

MERCOSUR establece que los países miembros no pueden pertenecer a otros organismos de integración de América Latina.³ De esta forma, la decisión del presidente boliviano abre nuevos escenarios -por ahora inciertos- para la CAN, que hace seis años ya perdió a Venezuela como socio.

En colaboración con FES Uruguay

Alianza del Pacífico

www.viicumbrealianzadelpacifico.com

La Alianza del Pacífico pasó de ser una iniciativa más en el complejo mundo de la integración latinoamericana a convertirse en una amenaza a los bloques subregionales más antiguos como el Mercosur, según las evaluaciones que hizo la prensa luego de que México, Colombia, Chile y Perú acordaran la liberación comercial total a fines de mayo, convirtiendo al bloque en la octava economía del mundo.⁴ Durante la VII cumbre de la Alianza del Pacífico en la ciudad colombiana de Cali, los cuatro presidentes anunciaron que alcanzaron “un acuerdo para llevar los aranceles a cero para el 90%” de su comercio aunque la forma y los plazos para completar esa desgravación entrarán en vigor a medida que cada país ratifique el documento.

El impulso a la Alianza llegó un año después de que los cuatro países firmaran el acuerdo marco del bloque y de que en noviembre pasado entrara

2. Evo Morales suscribió en 2012 el protocolo de adhesión para convertir a Bolivia en el sexto miembro pleno del Mercosur. Por ahora, La Paz tiene voz pero no voto en las cumbres del bloque. El proceso de adhesión puede extenderse por cuatro años y solo se oficializar  cuando los Congresos de todos los Estados miembros aprueben la inclusión de ese nuevo país.

3. Según el Capítulo IV del Tratado de Asunción, “podrán ser consideradas las solicitudes presentadas por países miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración que no formen parte de esquemas de integración subregional o de una asociación extraregional”.

4. La Alianza del Pacífico suma 210 millones de habitantes, representa casi 35% del producto interior bruto (PIB) de Latinoamérica y tuvo una tasa promedio de crecimiento de 5% en 2012, más del doble del nivel mundial para ese año, que fue de 2,2%.



en vigor la libre circulación de personas luego de la eliminación del requisito de visa de México para los ciudadanos colombianos y peruanos.⁵ Los socios comparten una visión económica basada en el libre comercio y ello se ve reflejado en que todo país que quiera sumarse a la Alianza deberá firmar un tratado de libre comercio (TLC) con cada uno de los miembros.⁶ Esa apuesta a una forma de integración “más comercial y pragmática que política” fue ratificada por el presidente de Colombia, Juan Manuel Santos, al asumir la presidencia pro t m-pore del bloque en Cali de manos de su par chileno, Sebastián Pi nera, y afirmar que los empresarios son “los agentes del desarrollo de la región”.

En el plano político, uno de los principales hechos es el acuerdo que alcanzaron en mayo en Bogotá los presidentes de los Congresos de los cuatro países para constituir una Comisión Interparlamentaria de la Alianza del Pacífico. Esta suerte de Parlamento subregional será la encargada de desarrollar el marco legislativo de los acuerdos de libre comercio y de circulación de bienes, servicios, capitales y personas previstos en la hoja de ruta del bloque. La formalización del Parlamento ocurrirá cuando los Congresos de los cuatro socios aprueben el acuerdo marco de la integración del mecanismo regional.

Algunos analistas interpretaron la consolidación de la Alianza como un contrapeso al eje latinoamericanista que lider  Hugo Chávez con la ALBA pero los socios del Pacífico aseguran que solo se trata de “una bocanada de aire fresco en el contexto latinoamericano, un eje nuevo”. Lo cierto es que, más allá de las presuntas rivalidades entre bloques, la Alianza despert  un conflicto que revela ciertas dificultades para coordinar las diferentes iniciativas de integración en la región. El vicepresidente de Uruguay, Danilo Astori, que representó a su país como observador en la cumbre de la Alianza del Pacífico en Cali, defendió la eventual intención de Montevideo de incorporarse al nuevo bloque tras denunciar el actual estado de “inacción” del MERCOSUR. Entr  de esa forma en contradicción con el Alto Representante de este bloque, el brasileño Iván Ramalho, que advirtió que “solamente el bloque puede hacer un acuerdo, como está previsto en la normativa del

MERCOSUR, porque somos una unión aduanera. Tenemos que negociar en bloque. Pienso que es importante mantener la unidad”.

Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) www.unasursg.org

La muerte del presidente de Venezuela, Hugo Chávez, a comienzos de marzo significó un nuevo reto para la UNASUR y sus doce miembros, que destacaron su rol como “un decidido impulsor de la unidad y la integración suramericana”. Una de las primeras decisiones de la UNASUR luego del fallecimiento de Chávez fue reconocer, poco más de un mes después, a Nicolás Maduro como su sucesor en la presidencia de Venezuela. Los mandatarios del bloque –que es un “legado” de Chávez, como asegur  Maduro– firmaron en una reunión de emergencia en Lima una declaración que llam  a reconocer y respetar los resultados emitidos por el Consejo Nacional Electoral luego del triunfo oficialista por menos de 300.000 votos frente al opositor Henrique Capriles.

También en abril la UNASUR debió sortear la situación política en Paraguay luego de la negativa del gobierno a otorgarle inmunidad a la delegación del bloque que observó las elecciones generales el 21 de abril con el argumento de que se trata de “países que nos sancionan sin escucharnos y siguen persigui ndonos en todos los foros internacionales”. Las elecciones presidenciales eran esperadas des-

5. Otros acuerdos como la creación de un visado especial para que turistas de terceros países puedan ingresar a los territorios del bloque regional, la eliminación de la visa de negocios que exige Perú a los ciudadanos de otros países de la Alianza o el convenio de transparencia fiscal para combatir la evasión de impuestos, entrarán en vigencia el próximo 30 de junio.

6. Costa Rica será el primer país observador en sumarse como miembro pleno una vez que ratifique el Tratado de Libre Comercio con Colombia y el Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico. Se espera que esto ocurra en 2013 .

7. Paraguay fue suspendido de la Unasur en junio de 2012, una semana después de la destitución del presidente Fernando Lugo mediante un juicio político sumario en el Congreso. La suspensión se extiende, en principio, hasta la asunción del nuevo gobierno el próximo 15 de agosto.



de que Paraguay fue suspendido.⁷ Por ese motivo, el jefe de la misión de la UNASUR, el peruano Salomón Lerner, destacó luego la transparencia en las urnas que dieron como ganador al empresario Horacio Cartes, del hasta ese momento opositor Partido Colorado, y anunció que su informe servirá para que los presidentes del bloque regional puedan decidir si reintegrarán a Paraguay.

No fue la primera observación electoral de la UNASUR, que había estrenado esa función en octubre de 2012 en las elecciones a la presidencia venezolana que dieron un nuevo triunfo a Hugo Chávez. Luego de ejercer ese papel por primera vez en la región, el Consejo Electoral de la UNASUR -creado en agosto de 2011- reemplazó a la Organización de Estados Americanos (OEA) y a la Unión Europea (UE)⁸ en la observación electoral de los comicios presidenciales en Ecuador en febrero de este año.

Ecuador fue el país encargado de formalizar la propuesta de creación de la Escuela Suramericana de Defensa durante una reunión del Consejo de Defensa Suramericano en Lima. La iniciativa de crear “un organismo de educación superior y de postgrado para preparar en doctrina e identidad regional, a civiles y militares y así evitar injerencias de otros países o zonas geopolíticas” fue analizada luego en Quito -que funcionará como sede de la escuela- por delegados militares de Ecuador, Argentina y Brasil pero cuenta también con el apoyo de otros Estados miembros de la UNASUR como Perú, Venezuela, Guyana, Surinam y Uruguay. Uno de los temas más debatidos es la participación de las Fuerzas Armadas nacionales en la seguridad ciudadana y la lucha contra el crimen organizado.

Seis años después de su fundación en Buenos Aires, el Banco del Sur mantuvo su primera reunión operativa en Caracas a comienzos de junio. El fondo de integración que agrupa a seis países de la región (Argentina, Bolivia, Brasil, Ecuador, Uruguay y Venezuela) y que fue impulsado por los presidentes fallecidos Hugo Chávez y Néstor Kirchner tiene como objetivos principales “el financiamiento del desarrollo de sus Estados miembros, la reducción de las asimetrías entre ellos y el fortalecimiento de la integración”.

Trascendió que se espera completar un fondo de 20.000 millones de dólares entre los aportantes para financiar los programas del banco, que tendría un capital de 10.000 millones de dólares aunque por el momento el desembolso inicial de los accionistas ronda los 7.000 millones. “Ha nacido el Banco del Sur por la voluntad de nuestros pueblos de tener presidentes independientes, soberanos”, felicitó el canciller venezolano Elías Jaua. El banco tendrá sede en Caracas en reconocimiento al papel que cumplió Chávez en su fundación de un fondo receptor de las reservas monetarias de la región, en desafío al circuito transnacional de reservas en monedas duras.

En colaboración con FES Ecuador

Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)
www.sela.org/view/index.asp?pageMs=97495

La muerte de Hugo Chávez también fue un golpe duro para la CELAC, impulsada por el fallecido presidente venezolano y creada formalmente en diciembre de 2011 en Caracas. El organismo, que agrupa a todos los países de América excepto Estados Unidos y Canadá, declaró que “el ejemplo de Chávez nos alienta a redoblar nuestros esfuerzos en pro de la unidad, la cooperación, la solidaridad y la integración latinoamericana y caribeña”. En ese sentido, la CELAC celebrará en julio en la capital venezolana un encuentro ministerial para discutir políticas para combatir el hambre y la pobreza en América Latina como “parte del legado del comandante supremo de la revolución Hugo Chávez (para) consolidar la unidad latinoamericana y caribeña”.

La agenda social y la lucha contra la desigualdad son los ejes del Plan de Acción para 2013⁹ pre-

8. La OEA y la UE no fueron invitadas formalmente por el Consejo Nacional Electoral de Ecuador.

9. El documento fue elaborado a partir de las contribuciones de los 33 países miembros y detalla los pasos a seguir para fortalecer el funcionamiento de la organización. Los coordinadores nacionales también acordaron iniciar “trabajos para una agenda de desarrollo para la onu post-2015”, plazo fijado por el organismo mundial en 2000 para alcanzar los Objetivos del Milenio.



sentado por Cuba, que ejerce la presidencia pro t mpore del organismo desde enero. La Habana anunció que bajo su presidencia la CELAC seguir  dos caminos: uno interno, destinado a promover la integración socio-económica regional, y otro externo con el fin de fortalecer la proyección internacional de América Latina y el Caribe. Por lo pronto, anunció que la CELAC estrechar  los lazos de cooperación con China, India y Rusia y establecer  relaciones con la Unión Africana. Para ello, representantes de la “troika ampliada” del bloque latinoamericano -Cuba, Chile, Costa Rica y Hait ¹⁰- visitaron Rusia a fines de mayo.

El traspaso de la presidencia de manos de Chile a Cuba se realizó en enero en Santiago de Chile y coincidió con la cumbre entre los representantes de los 33 países de la CELAC y sus pares de los 27 países de la UE, además de los presidentes del Consejo Europeo, Herman van Rompuy, y de la Comisión, José Manuel Durao Barroso. El papel de Cuba al frente del bloque que reúne a todos los países de América Latina supone que la isla comunista también será la encargada de mantener los contactos con la UE a lo largo de este año como co-presidente de la asociación birregional CELAC-UE. La plena inserción de Cuba en la región contrasta con la política de Estados Unidos hacia La Habana y la continuación del bloqueo pese al rechazo latinoamericano.

Comunidad Andina (CAN) **www.comunidadandina.org**

La CAN celebró en mayo los 44 años de la suscripción del Acuerdo de Cartagena, piedra angular del bloque subregional que intenta con esfuerzo mantenerse vigente. En el marco de la XXXVI Reunión del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores en Lima, los representantes de los cuatro países miembro (Perú, Colombia, Bolivia y Ecuador) evaluaron los avances del proceso de reingeniería del Sistema Andino de Integración lanzado por los presidentes en 2011 para “fortalecer y dar un renovado dinamismo al proceso andino de integración y adecuar la CAN a los retos del actual contexto internacional”.¹¹ El secretario general Santiago Cembrano Cabrejas

asegur  que los cuatro países del bloque crecerán a un ritmo de entre 4 y 6% en 2013, por encima del promedio regional proyectado en 3,5%, y destacó que el 60% del intercambio comercial intrabloque es de productos no tradicionales (con valor agregado).

A fines de 2012, la CAN inició también la revisión del proyecto de estatuto migratorio andino, dirigido a facilitar la circulación y el empleo de los trabajadores andinos en el territorio de todos los estados miembro del bloque. El entonces secretario general de la CAN, Adalid Contreras -que ejerció el cargo hasta febrero de este año-, explicó que “el mejor aporte que podemos hacer a la UNASUR y la CELAC es fortalecer la CAN” y que para ello el bloque debe “trabajar para que no haya migrantes andinos sino ciudadanos andinos”.

Comunidad del Caribe (CARICOM) **www.caricom.org**

En paralelo a lo que sucedió en América del Sur, Haití debutó en la presidencia rotativa de la CARICOM con un esfuerzo de relanzamiento del bloque y un nuevo acercamiento a Estados Unidos. A fines de mayo, el presidente haitiano Michel Martelly presidió en la capital de Trinidad y Tobago una reunión entre los 15 jefes de Estado y de Gobierno caribeños que tuvo como invitado especial al vicepresidente estadounidense Joe Biden, con quien firmaron un acuerdo comercial. “Nosotros los necesitamos -asegur  varias veces Biden a sus anfitriones-. Probablemente no hay un grupo de naciones mejor situadas que las naciones del Caribe para aprovechar las posibilidades de

10. La troika est  integrada por Cuba en su condición de actual presidente pro t mpore de la CELAC, Chile como presidente saliente y Costa Rica, que asumirá la presidencia en 2014. Haití es el país invitado por ejercer la presidencia rotativa de la Comunidad del Caribe (CARICOM).

11. La evaluación está a cargo de la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL) y de la Fundación Getulio Vargas de Brasil. La CAN suscribió el acuerdo oficial con la CEPAL el 9 de noviembre de 2012 en Santiago de Chile con la secretaria ejecutiva del organismo, Alicia Bárcena, y ante la presencia del secretario general de la UNASUR, el venezolano Al  Rodríguez.



las energías renovables.” No es fácil la situación de los países caribeños, que oscilan entre su socio tradicional del norte y América Latina: 12 de los 15 países del CARICOM son también miembros de Petrocaribe, el mecanismo de cooperación energética creado en 2005 por el fallecido presidente Hugo Chávez para financiar las compras de petróleo de sus socios y acentuar su influencia política en la región.¹²

Desde febrero, Haití ejerce el papel más importante en su historia como miembro de la CARICOM, que en 2012 celebró su 40º aniversario. En una cumbre de líderes del bloque que se realizó en Puerto Príncipe en febrero para “discutir sobre el futuro de la organización”, el país más pobre del mundo asumió la presidencia temporaria por primera vez desde que se incorporó a esa estructura de integración regional en julio de 2002. Fue también la primera vez que los líderes de CARICOM

se reunieron en el país de habla francesa y allí aprobaron la propuesta haitiana de designar el francés como uno de los idiomas oficiales del bloque y la creación de una marina mercante que agilice el tráfico marítimo en el Caribe sin pasar por los puertos de Miami. En esa ocasión, los líderes del bloque mantuvieron un encuentro con el Fiscal General de Estados Unidos, Eric Holder, a quien le propusieron la firma de un tratado internacional para el control de “todo tipo de armas, incluyendo las más pequeñas, porque éstas son las que hacen mayor daño en la CARICOM”.

13. Según ese esquema, los países miembros tienen la prerrogativa de pagar en 90 días el 40% del costo del crudo, en efectivo o en mercancías, mientras el resto de la factura se financia a un plazo de entre 17 a 25 años, con dos años de gracia y 1% de interés, en caso de que el precio del barril supere los 40 dólares.

Fundación Friedrich Ebert
Defensa 1111, 1º A | C1065AAU
Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Responsable

Florencia Grieco
Equipo editorial | Coordinadora de proyectos
de Nueva Sociedad
fgrieco@nuso.org
Tel./Fax: +5411 4361-4108 / 4361-4871
www.nuso.org